



**СОБРАНИЕ
ХВАЛЫНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

26 декабря 2023 года

№ 793

О внесении изменений в генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области

В соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учетом заключения о результатах публичных слушаний в Елшанском муниципальном образовании Хвалынского муниципального района Саратовской области по вопросу внесения изменений в генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области от 04.12.2023 года, Собрание Хвалынского муниципального района

РЕШИЛО:

1. Внести изменения в генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области, утвержденный решением Собрания Хвалынского муниципального района от 29 марта 2013 года № 260, изложив приложения №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8 в новой редакции (согласно приложениям):

- приложение №1: Генеральный план. Положение о территориальном планировании Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области;
- приложение №2: Генеральный план. Материалы по обоснованию;
- приложение №3: Генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области «Карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов)»;
- приложение №4: Генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области «Карта размещения объектов местного значения, в том числе планируемые»;
- приложение №5: Генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области «Карта функциональных зон поселения или городского округа»;

- приложение №6: Генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области «Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- приложение №7: Генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области «Карта границ зон с особыми условиями использования территории»;
- приложение №8: Графическое описание местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории (граница населенного пункта ж/д ст. Кулатка Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования (обнародования).

3. Решение подлежит опубликованию в официальном печатном издании органов местного самоуправления Хвалынского муниципального района «Вестник» и размещению на официальном сайте администрации Хвалынского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещению в Федеральной государственной системе территориального планирования (ФГИС ТП).

**Председатель Собрания
Хвалынского муниципального района**

И.А. Иванова

**Глава Хвалынского
муниципального района**

А.В. Сабрига

Приложение № 1 к решению
Собрания Хвалынского муниципального
района от 26.12.2023 года № 793

**ЕЛШАНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ
ХВАЛЫНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

2023 г.

Пояснительная записка

Оглавление

1	Прогноз развития территории	7
1.1	Предпосылки развития территории муниципального образования	7
1.2.1	Демографическая ситуация. Прогноз численности населения.....	9
1.3	Прогноз развития экономики муниципального образования	10
2.	Формирование целей территориального планирования.....	12
3.	Предложения по территориальному планированию (проектные предложения генерального плана)	13
3.1	Развитие планировочной структуры муниципального образования	13
3.1.1	Установление границ населённых пунктов	13
3.1.2	Приоритеты в развитии территорий поселения.....	13
3.1.3	Трансформация функционального зонирования	14
3.1.4	Планировочная организация территории.....	16
3.1.5	Концепция территориального развития поселения	16
3.1.6	Развитие и совершенствование функционального зонирования и планировочной структуры поселения.....	17
3.1.6.1	Жилые зоны	17
3.1.6.2	Общественно-деловые зоны.....	18
3.1.6.3	Рекреационные зоны	18
3.1.6.4	Зоны промышленности (и коммунально-складские)	18
3.1.6.5	Зоны сельскохозяйственного назначения	19
3.1.6.6	Зоны транспортной инфраструктуры	19
3.1.6.7	Зоны акваторий.....	19
3.1.6.8	Зоны гослесфонда.....	19
3.1.6.9	Зоны инженерной инфраструктуры	19
3.1.6.10	Иные зоны	19
3.2	Жилищное строительство	20
3.2.1	Основные направления жилищного строительства	20
3.3	Совершенствование сети обслуживания территории объектами социальной инфраструктуры	21
3.3.1	Учреждения здравоохранения	23
3.3.1.1	Амбулаторно-поликлинические учреждения.....	23
3.3.2	Спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения	24
3.3.3	Коммунальные объекты.....	24
3.4	Развитие коммерческого сектора системы обслуживания населения	24
3.5	Развитие производственной зоны	25
3.6	Развитие транспортного комплекса	25
3.6.1	Приоритеты развития транспортного комплекса	25
3.6.2	Развитие внешнего транспорта	25
3.6.2.1	Внешний автомобильный транспорт	25
3.6.2.1	Воздушный транспорт	26
3.6.3	Оптимизация улично-дорожной сети.....	26
3.6.4	Развитие транспорта МО	28
3.7	Развитие рекреационных функций территории	31
3.8	Мероприятия по охране окружающей среды и рациональному природопользованию	31
3.8.1	Комплекс мер по охране окружающей среды.....	32
3.9	Развитие инженерной инфраструктуры	34
3.9.1	Водоснабжение и водоотведение	34
3.9.1.1	Водоснабжение.....	34
3.9.1.2	Зоны санитарной охраны	35

3.9.1.3 Водоотведение.....	36
3.9.2 Газоснабжение	36
3.9.3 Теплоснабжение	37
3.9.4 Электроснабжение	37
3.9.5 Связь.....	38
3.10 Инженерная подготовка территории МО	38
3.10.1 Вертикальная планировка	38
3.10.2 Понижение уровня грунтовых вод	39
3.10.3 Ливневая канализация	39
3.11 Благоустройство территории	39
Положение о территориальном планировании	41
Раздел I Цели и задачи территориального планирования	41
Раздел II Мероприятия по территориальному планированию.....	42
Особенности размещения мероприятий по территориальному	Ошибка! Закладка не
планированию	определена.
Зоны с особыми условиями использования территории	45
в границах Елианского МО	45

Состав Генерального плана Елшанского МО
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

УТВЕРЖДАЕМАЯ ЧАСТЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
	<u>Положение о территориальном планировании:</u>			
1	Раздел I. Цели и задачи территориального планирования	н/с		
2	Раздел II. Мероприятия по территориальному планированию	н/с		
	<u>Графические материалы генерального плана:</u>			
3.	Карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов)	н/с		М 1: 2500
4.	Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	н/с		М 1: 2500
5.	Карта размещения объектов местного значения, в том числе планируемые	н/с		М 1: 2500
6.	Карта функциональных зон поселения или городского округа	н/с		М 1: 2500
7.	Карта границ зон с особыми условиями использования территории	н/с		М 1: 2500

МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
	<u>Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме:</u>			
1.	Том 1. Современное состояние территории. Комплексный анализ проблем и направлений развития	н/с		
2.	Том 2. Прогноз развития	н/с		

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
	территории. Предложения по территориальному планированию.			
	<u>Материалы по обоснованию генерального плана в графической форме:</u>			
3.	Карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов)	н/с		М 1: 2500
4.	Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	н/с		М 1: 2500
5.	Карта размещения объектов местного значения, в том числе планируемые	н/с		М 1: 2500
6.	Карта функциональных зон поселения или городского округа	н/с		М 1: 2500
7.	Карта границ зон с особыми условиями использования территории	н/с		М 1: 2500

1 Прогноз развития территории

1.1 Предпосылки развития территории муниципального образования

Главными факторами дальнейшего развития территории Елшанского сельского МО являются:

- выгодное экономико-географическое положение, расположение вблизи районного центра – г. Хвалынский;
- производственный и кадровый потенциал;
- потенциал инфраструктуры внешнего транспорта, инженерных коммуникаций и сооружений;
- наличие достаточных земельных ресурсов при условии их разумного использования;
- развитие рыночной инфраструктуры.

Анализ показателей развития хозяйственного комплекса Елшанского МО за последнее время, при учёте социально-экономической ситуации в стране, позволяет высказать следующие предположения по перспективам развития территории поселения:

1. Отраслевая специализация производственного комплекса поселения относительно устойчива и нет оснований ожидать её принципиальных изменений;
2. Наличие земель относительно высокого качества в поселении и его окружении и потребности города Хвалынска – устойчивая основа пригородного сельского хозяйства. Однако, велика зависимость этого сектора экономики от общедоделерального законодательства и федеральных решений по импорту сельскохозяйственной продукции в РФ;
3. Маловероятно ожидать значительного прироста численности трудовых ресурсов поселения. В связи с сокращением механического притока населения и демографической структурой постоянного населения (в частности, с постарением населения) доля трудовых ресурсов поселения, вероятно, составит около трети его общей численности.

1.2 Демографический прогноз

Расчеты основных показателей демографических процессов на перспективу до 2036 года произвести на основе сложившихся в последние десятилетия сдвигов в динамике численности населения муниципального образования невозможно, так как не проводились соответствующие исследования. На основе динамики основных показателей воспроизводства населения Саратовской области можно

предположить, что количество населения Хвалынского района будет убывать в среднем больше 0,5% в год.

Таблица 1.2.1 Динамика основных показателей воспроизводства населения

Демографические показатели	Елшанское МО
Число родившихся человек	
2020	11
2021	8
2022	4
В т.ч. на 1000 чел. населения	
2020	9,3
2021	6,8
2022	3,5
Число умерших	
2020	21
2021	25
2022	18
В т.ч. на 1000 чел. населения	
2020	17,8
2021	21,5
2022	15,9
Естественный прирост (убыль)	
2020	-10
2021	-17
2022	-14
В т.ч. на 1000 чел. населения	
2020	-8,5
2021	-14,8
2022	-12,6

Характеристика существующей демографической ситуации и прогноз численности населения поселения на расчетный срок производились на основе предоставленных данных по численности населения поселения и его населенных пунктов на начало 2022 года, а также сведений о естественной и механической динамике и изменении половозрастной структуры населения.

Демографическая ситуация. Прогноз численности населения.

Современное состояние и основные тенденции демографической ситуации, сложившейся в поселении, прослеживаются в таблице, представленной ниже.

Таблица 1.2.2 Возрастная структура населения Елшанского МО

№ п/п	Показатели	Ед.изм.	2022г.
1	Трудовое население	чел.	630
2	Моложе трудоспособного населения	чел.	106
3	Старше трудоспособного возраста	чел.	389

Прогнозирование численности населения до 2042 г. и оценка численности населения по состоянию на 2022 г. для муниципальных образований, входящих в состав Хвалынского МР, осуществлялось на основе следующей методики.

Базовым периодом для прогнозирования численности населения является 2022 г. Прогнозирование общей численности населения осуществлялось по модели, отражающей линейную функциональную зависимость общей численности населения от показателей естественного движения населения. Расчет численности населения на определенный период производился по формуле:

$$N_x = N_0 + (x - 2009)(b - d), \text{ где}$$

x - год, на который производится расчет,

N_x - общая численность населения в год « x »,

N_0 - общая численность населения в 2022 г.,

b - ежегодное число родившихся в поселении,

d - ежегодное число умерших в поселении.

$$N_x = N_0 + (x - 2010)(b - d)$$

$$N_{2042} = 1130 + (2042 - 2022)(4 - 18) = 822$$

Как показывает расчёт, население должно уменьшаться на 1,4 % в год.

Опираясь на произведённые расчёты динамики численности населения, его рождаемости и смертности с учётом миграций на примере населённых пунктов Саратовской области, можно сказать, что очевидным можно считать:

- резко возрастёт численность и удельный вес лиц в пожилом возрасте;
- произойдёт резкое «постарение» трудовых ресурсов наряду с уменьшением их численности.

Принимая во внимание произведённые отводы под жильё, выполненные проекты и намерения администрации Елшанского МО, а также существующие плотности кварталов жилой застройки, можно рассчитать население МО в целом:

- население, проживающее в населённых пунктах поселения, существующее – 1.13 тыс. чел. (плотность населения 0.05 чел/га);

Согласно «Прогнозу...», убыль населения будет обеспечена, прежде всего, за счет внешней и внутренней миграции, возрастающие потребности городских поселений и центров поселений в трудовых ресурсах.

Таким образом, численность населения Елшанского МО определится 0.8 тыс. человек.

1.2.1 Демографическая ситуация. Прогноз численности населения

Рассматривая демографические проблемы МО, надо признать их взаимосвязанность и прямую зависимость от проблем районного центра. Так как всё поселение развивается под влиянием близости от г. Хвалынска, причём без чётко разработанной программы, регламентов и ограничений и, можно сказать, в условиях «дикого» рынка, то демографический прогноз практически «вытекает» из схемы функционального зонирования территории, естественно, с учётом планировочных ограничений.

Для оценки потребности поселения в ресурсах территории и инженерного обустройства поселения может рассматриваться численность населения в 1 тыс. человек.

Поскольку демографический прогноз дан только с учётом оценки части резервных территорий под размещение жилых кварталов, а МО обладает значительным земельным потенциалом, в решениях генерального плана даны предложения по размещению жилых и других территорий за расчётный срок.

Выводы

1. Демографические процессы, происходящие в поселении, аналогичны процессам, имеющим место в большинстве населённых пунктов России с преобладанием русского населения – происходит старение населения, сокращение доли молодых возрастов, наблюдается естественная убыль населения.

Указанные особенности структуры населения следует учитывать в сфере социального обслуживания.

2. Сохраняется тенденция убыли численности трудовых ресурсов за счёт миграции.

1.3 Прогноз развития экономики муниципального образования

Как объект прогнозирования развития экономической системы муниципального образования Елшанское МО характеризуется рядом специфических особенностей, в частности:

- монофункциональной структурой экономики с доминированием сельского хозяйства;
- достаточно выраженными интеграционными связями с районным центром - г. Хвалынский;

В отраслевой структуре промышленного производства поселения не прогнозируется резких изменений на расчетную перспективу. Как и в настоящее время, предпочтение стоит отдавать сельскохозяйственному производству, что, собственно, предусматривается рекомендациями схемы территориального планирования Хвалынского района.

Основой устойчивого и безопасного развития среды жизнедеятельности на территории поселения должно стать совершенствование и развитие инженерно-транспортной инфраструктуры, а также система мер по охране окружающей среды и предотвращению чрезвычайных ситуаций.

Земельно-ресурсный потенциал оценивается как один из важнейших факторов возможного развития жизненного пространства и среды обитания населения.

Перспективными направлениями в развитии экономики является возобновление и расширение сельскохозяйственного производства, расширение производства и налаживания рынков сбыта готовой продукции. Торговля, бытовое обслуживание, сервис, в том числе придорожный – относятся к частному сектору экономики, поэтому предложения по их развитию диктует рынок.

По основному сценарию развития в экономике Елшанского муниципального образования на расчётную перспективу предполагается большое наращивание темпов производств, в то же время коренных преобразований по отраслям в структуре хозяйственного комплекса не предвидится. Агропромышленная специализация будет приоритетным направлением на данном этапе развития муниципального образования. Она будет основополагающей и на расчётную перспективу до 2032 года. Но её дальнейшее развитие сопряжено с целым рядом серьёзных проблем, в числе которых можно выделить:

- Низкие объёмы производства;
- Низкая реализация сбыта готовой продукции;
- Высокая степень физического и морального износа основных фондов;
- Старение и дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей;
- Низкие заработные платы;
- Недостаток собственных оборотных средств;
- Нечёткая определённость инвестиционной политики региона.

Первоочередными направлениями в развитии, как сельского хозяйства, так и непроизводственной сферы поселения, особенно на первом этапе обозначенного расчётного периода, рассматривается расширение и модернизация производства, увеличение объёмов выпускаемой продукции, налаживание связей по основным рынкам сбыта. Все мероприятия должны сопровождаться предварительной разработкой продуманной производственной программы, обоснованной маркетинговыми исследованиями и с обязательным учётом востребованности их продукции. В то же время большое внимание будет уделяться уже существующим производственным мощностям.

Кроме того, у муниципального образования, как уже отмечалось, имеются потенциальные возможности для развития непроизводственной сферы экономики.

Однако, развитие непроизводственной функции относится к коммерческому сектору, где трудно, а подчас и невозможно давать прогнозы развития на долгосрочную перспективу.

2.Формирование целей территориального планирования

Главная цель территориального планирования Елшанского МО:

Пространственная организация территории муниципального образования в целях обеспечения устойчивого развития территории.

Цели территориального планирования:

- Формирование территории поселения, как одного из полюсов резерва жилых территорий районного центра – г. Хвалынский;
- Повышение уровня жизни и условий проживания населения;
- Повышение инвестиционной привлекательности территории.

Задачами территориального планирования являются:

- Создание базы для стимулирования средствами территориального планирования и градостроительного зонирования территорий в МО развития в развитый пригород районного центра – г. Хвалынского за счет опережающего развития экономической, культурной, транспортной составляющей;
- Обеспечение роста непроизводственного сектора в исторически сложившейся агропромышленной специализации;
- Модернизация производственного комплекса поселения за счет развития инновационного производства, развитие местной перерабатывающей промышленности;
- Оптимизация и дальнейшее развитие сети образовательных учреждений и учреждений здравоохранения;
- Новое жилищное строительство и реконструкция жилого фонда;
- Модернизация и развитие транспортной и инженерной инфраструктуры;
- Формирование системы рекреационных территорий;
- Экологическая безопасность, сохранение и рациональное развитие природных ресурсов;
- Снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций на объекты жилого и социального назначения, окружающую среду в рамках полномочий местного самоуправления.

Цели и задачи территориального планирования реализуются посредством осуществления органами местного самоуправления своих полномочий в виде определения перечня мероприятий по территориальному планированию, принятию плана реализации генерального плана, принятию и реализации муниципальных целевых программ. По проектным решениям генерального плана, осуществление которых выходит за пределы их полномочий, органы местного самоуправления выходят с соответствующей инициативой в органы государственной власти Саратовской области.

3.Предложения по территориальному планированию (проектные предложения генерального плана)

3.1 Развитие планировочной структуры муниципального образования

3.1.1 Установление границ населённых пунктов

Границы населённых пунктов, входящих в состав городского или сельского поселения, устанавливаются в генеральном плане соответствующего муниципального образования.

Граница МО принята в соответствии с законом №112-ЗСО от 29.12.2004 г. В пределах границы содержится **30906.53 га** в соответствии с Уставом Елшанского МО.

3.1.2 Приоритеты в развитии территорий поселения

Определения приоритетов развития территорий поселения – одна из наиболее важных и сложных задач территориального планирования.

На основе комплексного анализа развития территорий поселения и учета существующих предпосылок пространственного развития в генеральном плане предложены следующие приоритеты в развитии отдельных территорий (на расчетный срок и перспективу).

1. Развитие центра МО – с. Елшанка- формирование центра в развитый пригород– г. Хвалынский;

2. Освоение свободных площадок под размещение жилых территорий во всех перспективных населённых пунктах Елшанского МО:

– Упорядочение и дополнение кварталов усадебной жилой застройки;

3. Упорядочение производственных зон населённых пунктов поселения, производственной зоны в с. Елшанка, с. Поповка, ст. Кулатка, проведение мероприятий по снижению негативного воздействия от производственного комплекса;

– Восстановление и расширение сельскохозяйственного производства;

– Развитие непромышленной сферы экономики;

– Развитие исторического и другого туризма;

– Развитие малого предпринимательства;

– Развитие автосервиса.

4. Формирование рекреационных территорий:

– Отведение выделенных территорий под устройство рекреационных зон, устройство лесопарковой зоны на межпоселковых территориях;

– Устройство рекреационной зоны в пойме р. Елшанка, Терешка.

5. Организация коммунальных зон:

- Отведение выделенных территорий под размещение коммунально-складской зоны в районе существующей производственной зоны.

6. Усовершенствование дорожно-транспортного комплекса:

- Реконструкция, развитие и упорядочение улично-дорожной сети населённых пунктов МО, решаемое в комплексе с архитектурно-планировочными мероприятиями, формирование транспортных связей между отдельными обособленными частями муниципального образования;

- Планомерное увеличение протяженности автодорог с твердым покрытием, совершенствование системы магистралей;

- Упорядочение системы автобусных маршрутов для связи с Хвалынск, упорядочение сообщения между населенными пунктами муниципального образования.

7. Формирование сети обслуживания населения в соответствии со ступенчатой моделью обслуживания:

- Реконструкция школы в с. Поповка, в соответствии с радиусами обслуживания;

8. Устройство спортивных комплексов внутрипоселкового значения:

- Устройство спортплощадок – во всех крупных населённых пунктах поселения.

9. Развитие инженерной инфраструктуры и инженерной подготовки территории муниципального образования:

- Реконструкция существующих сетей с заменой изношенных участков;
- Организация систем нормативного водоотвода с осваиваемых площадок.

3.1.3 Трансформация функционального зонирования

Территориальные ресурсы

С целью выявления территориальных ресурсов для развития МО выполнен анализ территории, в процессе которого были учтены природные и экологические свойства территории, характер сложившейся планировочной структуры поселения, а также социально-экономические и прочие факторы, определяющие параметры и перспективы Елшанского МО.

Оценивались как непосредственно поселковые территории (в пределах застройки), так и прилегающие к ним территории, находящиеся в зоне влияния, притяжения, либо в сфере интересов города Хвалынск и ж/д.

Особое внимание уделено природно-экологическим и санитарно-гигиеническим, а также инженерно-геологическим условиям и ограничениям, представляющим определённые препятствия к осуществлению тех или иных функций (санитарно-защитные зоны и санитарные разрывы объектов, границы I и

II пояса ЗСО источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, водоохранные зоны, леса и лесопосадки).

Одним из основных критериев выбора площадок реконструкции является относительная градостроительная ценность застроенной территории, которая выявлена путем пофакторной экспертной оценки привлекательности территории поселения. Под термином «привлекательность» подразумевается комплексное состояние и ресурсный потенциал отдельных фрагментов территории, определяющий уровень их благоприятности для проживания или привлечения инвестиций.

С этой целью проделан анализ территории по ряду факторов, влияющих на параметры и направление развития поселения, в том числе: природно-экологических, санитарно-гигиенических и инженерно-строительных условий, особенностей инженерного обустройства, характера современного использования территории.

В результате оценки выбраны наиболее предпочтительные по комплексу факторов площадки, на которых возможно размещение жилой и общественной застройки, расширения производственной зоны, устройство коммунальной зоны, а также территории, пригодные для организации рекреационных зон.

Комплексный анализ выявил порядка 36 га территорий, возможных для размещения нового капитального строительства, практически, на территориях всех перспективных населённых пунктов.

Из общего количества земель все - территории, в основном свободные от застройки, но требующие в ряде случаев проведения мероприятий по инженерной подготовке территории, охране окружающей среды, инженерно-транспортному обустройству.

Территориальные ресурсы для размещения коммунально-складских предприятий определены как за счёт интенсификации использования существующих территорий, (что требует специальных дополнительных проработок), так и на свободных площадках.

На основе выбранных площадок рекомендовано территориальное развитие центра поселения, проектное функциональное зонирование и планировочная структура территории.

В основе трансформации функционального зонирования поселения лежат следующие главные предпосылки:

- 1) Необходимость обеспечить требуемую по социальным нормативам обеспеченность учреждениями социальной сферы, а также учреждениями обслуживания, находящимися в коммерческом спектре;

2) Происходящее из основных целей территориального планирования увеличение территорий, занятых под общественно-деловые функции для размещения общественных бизнес – структур;

3) Актуальность формирования системы непрерывных зеленых насаждений общего пользования;

4) Необходимость упорядочения размещения производственных и коммунально-складских предприятий в поселении;

5) Необходимость посредством функционального зонирования территории создать основу для сбалансированного градостроительного зонирования территорий (т.е. разработки правил землепользования и застройки).

3.1.4 Планировочная организация территории

Планировочная организация территории поселения исторически складывалась под воздействием следующих факторов:

- природно-ландшафтный каркас территории, образованный положением главного населённого пункта МО – с. Елшанка;
- географическое положение – достаточно близкое размещение центра поселения с. Елшанка к центру района – г. Хвалынский.

Через Елшанское МО проходит одна из планировочных осей района – железнодорожная связь Волгоград-Саратов-Казань.

3.1.5 Концепция территориального развития поселения

Территориальное развитие МО рассматривается с позиций размещения капитального строительства, как на свободных, так и на застроенных землях населённых пунктов поселения (т.е. путем дополнений к существующей застройке).

На свободных территориях в населённых пунктах поселения, в основном, в центре поселения предусматривается новое жилищное строительство – индивидуальное, с приквартирными участками, а также комплексное развитие пром- и коммунальных территорий, социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры. При этом следует принимать повышение качества среды обитания, в том числе – улучшение архитектурного облика застройки населённых пунктов, более интенсивное использование территории и, как следствие, повышение ее инвестиционной привлекательности.

Базовыми принципами планирования территории поселения являются:

- Реорганизация жилой среды, повышение её качества;
- Усиление взаимосвязи мест проживания с местами приложения труда;
- Усиление взаимосвязи между населёнными пунктами поселения;

- Максимальный учет природно-экологических и санитарно-гигиенических ограничений;

- Размещение производственных объектов преимущественно в пределах сформировавшихся производственных и коммунальных зон за счет интенсификации и упорядочения использования земельных участков, а также использование для этих целей наиболее инвестиционно привлекательных площадок с развитой инженерной инфраструктурой.

- Развитие коммунальных и коммунально-складских территорий на площадках, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям и требованиям транспортной доступности.

3.1.6 Развитие и совершенствование функционального зонирования и планировочной структуры поселения

Генеральный план предусматривает сохранение общего характера исторически сложившейся планировочной структуры поселения и приведение отдельных ее элементов (транспортные связи, параметры застройки, развитие системы общественных центров) в соответствие с современными требованиями к организации жизненной среды населённых пунктов. Для целей планирования размещения капитального строительства на территории поселения инвестиционно привлекательными становятся территории центра МО – ст. Кулатка, с. Елшанка, с. Поповка.

Решениями генерального плана очертания границы населенных пунктов не меняются.

Территориальное планирование МО в соответствии с Градостроительным кодексом РФ предполагает деление его территории на функциональные зоны в зависимости от вида использования. В настоящем генеральном плане выделены следующие функциональные зоны:

- жилые и общественно-деловые;
- промышленности (и коммунально-складские);
- рекреационные;
- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли транспорта;
- земли водного фонда;
- земли гослесфонда.

3.1.6.1 Жилые зоны

В проектных решениях генерального плана не предусмотрено дробление жилых зон.

В предложениях по генеральному плану населённых пунктов поселения показаны существующие и проектные жилые зоны.

При разработке следующих стадий градостроительной документации должна учитываться конкретная демографическая ситуация, которая позволит рассчитать потребность в учреждениях образования, дошкольного воспитания и культурно-бытового обслуживания. В предложениях по генеральному плану населённых пунктов поселения выделены зоны индивидуальной жилой застройки. Зоны индивидуальной жилой застройки занимают около 128 га.

Плотности жилого фонда брутто, используемые при усадебном строительстве, соответствуют нормам СНиП 2.07.-01.089 и составляют в зонах индивидуальной жилой застройки – 400 -1000 м кв/га.

Площадь жилой зоны в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, с. Еремкино, ж-д ст. Кулатка составляет 353,29 га.

3.1.6.2 Общественно-деловые зоны

Общественно-деловые зоны включают в себя территории преимущественно занимаемые зданиями органов государственного и муниципального управления, предприятиями общественного питания, клубами, культурно-развлекательными и торговыми учреждениями. Общественно-деловые зоны не выделены, так как входят в понятие «застроенные территории». Во всём поселении они могут составить не более 16 га.

Площадь общественно-деловой зоны в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, с. Еремкино, ж-д ст. Кулатка составляет 8,57 га.

3.1.6.3 Рекреационные зоны

Зоны парков и скверов, а также других зелёных насаждений общего пользования могут составить 3 га, а также других территорий зеленых насаждений общественного назначения, рассредоточенных по поселению - это проектируемые рекреационные зоны в районе водных объектов, могут составить 35 га.

Зона спортивных сооружений – это: проектируемый стадион в п. Старая Лебежайка, Еремкино и Поповка, проектируемые спортивные площадки в других населённых пунктах поселения. Она составляет 3 га.

Площадь рекреационной зоны в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, с. Еремкино, составляет 22,98 га.

3.1.6.4 Зоны промышленности (и коммунально-складские)

Зоны промышленности представлены площадками существующими и проектируемых предприятий перерабатывающей промышленности, площадками

существующих и проектируемых складских территорий, а также площадками агропромышленных комплексов. Они составляют около 23 га.

Площадь производственной зоны в отношении населенных пунктов: ж-д ст. Кулатка составляет 7,59 га.

3.1.6.5 Зоны сельскохозяйственного назначения

К зонам сельскохозяйственного назначения отнесены территории, занятые сенокосами, выпасами, территориями сельхозпроизводства.

Площадь зоны сельскохозяйственного назначения в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, ж-д ст. Кулатка составляет 44,12 га.

3.1.6.6 Зоны транспортной инфраструктуры

Земли транспорта МО представлены территориями автомобильного транспорта. Они заняты площадями, улицами, дорогами и т.д. и составляют 26 га.

Площадь зоны транспортной инфраструктуры в отношении населенных пунктов ж-д ст. Кулатка составляет 0,03 га.

3.1.6.7 Зоны акваторий

Территории водного фонда в МО представлены речками с притоками, и озёрами, прудами, а также болотами. Они составляют 100 га.

Площадь зоны акваторий в отношении населенных пунктов: с. Елшанка составляет 0,26 га.

3.1.6.8 Зоны гослесфонда

Территории гослесфонда в пределах земель администрации Елшанского МО представлены, в основном, существующими лесонасаждениями.

Выделены зоны, занятые древесно-кустарниковой растительностью, не входящей в гослесфонд.

3.1.6.9 Зоны инженерной инфраструктуры

Площадь зоны инженерной инфраструктуры в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, ж-д ст. Кулатка, составляет 1,07 га.

3.1.6.10 Иные зоны

Площадь иных зон в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, ж-д ст. Кулатка, составляет 17,94 га.

3.2 Жилищное строительство

3.2.1 Основные направления жилищного строительства

Проектом предлагают следующие принципы осуществления нового жилищного строительства.

- Комплексная реконструкция и благоустройство существующих кварталов – реконструкция инженерных сетей, улично-дорожной сети; озеленение территорий; устройство спортивных и детских площадок.
- Комплексность застройки новых жилых кварталов – строительство объектов социальной инфраструктуры параллельно с вводом жилья; организация торговых и обслуживающих зон.
- Строительство разнообразных типов жилых домов с учетом потребностей всех социальных групп населения, осуществление строительства социального жилья.
- Индивидуальный подход к реконструкции и застройке различных населённых пунктов поселения; переход к проектированию и строительству разнообразных типов жилых объектов, групп жилых домов, жилых кварталов.
- Формирование комфортной архитектурно-пространственной среды жилых зон; переход к более мягкому масштабу застройки.
- Улучшение экологического состояния жилых зон, вынос за пределы селитебных территорий ряда производственных, коммунальных и прочих объектов, снижение класса вредности предприятий, не подлежащих выносу, а также вывод транзитного и грузового автотранспорта.

Основные критерии развития жилищного комплекса, заложенные областной программой, на местном уровне необходимо скорректировать в сторону увеличения, в соответствии с местными особенностями. Необходимо использовать сложившуюся благоприятную конъюнктуру на рынке жилья и стабильно высокий спрос для формирования более высокого по сравнению с заложенными областными показателями уровня жилищной обеспеченности населения.

В последующем стратегия развития жилищного строительства в МО должна строиться на использовании благоприятных конъюнктурных факторов – близости к районному центру и наличию стабильного спроса на жилье со стороны жителей города и внутри региональных мигрантов. Это позволит несколько увеличить прогнозный уровень жилищного строительства в МО по сравнению со среднеобластным.

Так как на территории Елшанского МО, всё время будет присутствовать население «второго жилья», а также население, занятое на предприятиях г. Хвалыnsk, определяющее жилищную обеспеченность, исходя из собственных средств,

то данные районы можно рассматривать частью только в качестве «спального» района, без обязательных мест приложения труда.

Данные свидетельствуют о том, что если развитие жилищного сектора будет развиваться по заданному содержанию, это возможно из проведенного анализа, то предлагаемые результаты могут быть получены при соблюдении определенных условий:

- Нарращивание имеющихся мощностей строительных организаций и создание новых в условиях, в основном, г. Хвалынский;
- Реорганизация и также наращивание мощностей промышленности строительных материалов;
- Реализация инвестиционной программы и, как, следствие приток населения.

Скачок в объеме строительно-монтажных работ приведет к привлечению на рынок услуг больших мощностей подрядных организаций. В настоящее время отсутствуют современные методики, позволяющие определять зависимость между объемом жилищного и культурно-бытового строительства и мощностью строительной базы. При формировании столь высокого спроса на услуги подрядных организаций невозможно определить на сколько быстро на рынке формируются соответствующие предложения и будет ли реализован данный проект в установленный срок.

Высокие объемы жилищного строительства повлекут за собой освоение под застройку более 35 га земель при размещении жилищного фонда в усадебной застройке. Необходимо на основе планомерно разрабатываемой градостроительной документации (проектов планировки и межевания) выделять площадки под реконструкцию в структуре поселения.

3.3 Совершенствование сети обслуживания территории объектами социальной инфраструктуры

Совершенствование системы культурно-бытового обслуживания является важнейшей составной частью социального развития муниципального образования.

Статус МО обуславливает особые требования к перечню размещаемых на его территории общественных учреждений и объектов, предполагает развитие внутрипоселковой социальной функции, решающей задачи совершенствования внутрипоселкового сервисного обслуживания с целью достижения качества жизни населения, соответствующего стандартам, принятым для МО такого ранга.

Формирование и насыщение общественной застройки должно подчеркнуть имидж МО, примыкающего к районному центру, с целью создания благоприятного инвестиционного климата.

Процесс развития системы культурно-бытового обслуживания будет сопровождаться изменениями как качественного порядка – повышением уровня обслуживания, появлением новых видов услуг, снижением потребности в некоторых традиционных видах, как качественного, так и количественного – разукрупнением учреждений и предприятий при увеличении общего количества рабочих мест для кадров, вытесняемых в условиях рыночной экономики из других сфер хозяйственного комплекса.

Это требует перестройки всей системы культурно-бытовой сферы:

- пересмотра нормативной базы с последующим ее использованием только как контролирующей;
- определение потребности нового строительства тех или иных видов обслуживания в соответствии со спросом и платежеспособностью населения.

Решение этих задач лежит на пути наращивания мощности всей системы услуг (рост объёмов, разнообразия, качества и доступности услуг) при изменении функциональной и территориальной организации.

Изменения в функциональной организации связаны с завершением процесса дифференциации сферы обслуживания на две системы: коммерческую и социальную.

Коммерческая – ориентируется на платёжеспособное население, обеспечивая максимальный по объёму и разнообразию набор услуг в соответствии со спросом.

Коммерческая сфера не поддаётся нормированию, поскольку развивается на основе конкуренции и в соответствии с законами рынка.

Социальная – ориентируется на всё население, в первую очередь на малообеспеченное, и должна обеспечивать гарантированный социальный минимум услуг.

Социальная сфера поддаётся нормированию, основанному на социальной статистике (учёт численности детей дошкольного и школьного возраста, частоты посещения медицинских учреждений и т. д.) и ориентируется на определённых этапах развития на социальные стандарты.

Следует отметить, что в новых экономических условиях сфера услуг является одной из приоритетных, поскольку достаточно привлекательна для вложения капитала и наиболее ёмка для занятости населения.

Таким образом, система культурно-бытового обслуживания будет функционировать и развиваться за счет смешанного финансирования – из личных средств населения, средств коммерческих структур и бюджетных средств.

Изменения в территориальной организации обусловлены необходимостью повышения комфортности среды проживания в части обеспечения достаточных по объёму и разнообразию услуг при минимальных затратах времени на их получение.

Эта цель достигается за счёт предлагаемого в проекте формирования иерархической системы центров обслуживания с определённым набором услуг разного типа и частоты пользования в центрах разных рангов (эпизодического, периодического и повседневного обслуживания).

В перспективный период потребность в новом строительстве учреждений обслуживания сохраняется и должна определяться в рамках разрабатываемых социальных программ муниципального, областного и федерального уровня.

Планируемый период развития поселения характеризуется ростом преимущественно качественных показателей, что повлечёт за собой следующие основные структурные сдвиги в организации обслуживания:

- изменения в соотношении первичных (стандартных) и высших форм обслуживания в сторону увеличения удельного веса высших форм обслуживания;
- изменения в пространственной организации системы обслуживания: рост доли учреждений общепоселкового значения;
- дальнейшее приближение к потребителю повседневного обслуживания, сокращение в связи с этим повседневных маятниковых передвижений при росте объёмов избирательных.

Поскольку численность населения МО имеет тенденцию к стабилизации, правильная организация системы учреждений культурно-бытового обслуживания в перспективе предполагает не только строительство новых учреждений, но и качественное переоборудование и улучшение старых учреждений (оснащение их новой техникой, современным оборудованием, обеспечение хорошо подготовленными кадрами).

Развитие социальной инфраструктуры предусматривает повышение качества жизни населения по основным сферам: образование, здравоохранение, культура, физкультура и спорт, социальная защита, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля и бытовое обслуживание.

3.3.1 Учреждения здравоохранения

3.3.1.1 Амбулаторно-поликлинические учреждения

В рамках действующих национальных проектов, федеральных и областных целевых программ уделяется приоритетное внимание стационарзамещающим формам медицинского обслуживания, прежде всего, поликлинической сети и формированию диагностических и консультационных центров. В томе 1-м отмечалось, что в поселении действуют 4 ФАПа – в с. Елшанка, с. Поповка, с. Старая Лебежайка и с. Еремкино.

3.3.2 Спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения

В поселении нет существующих спортивных залов, то в центре поселения необходимо строительство новых физкультурно-оздоровительного центров и стадионов.

3.3.3 Коммунальные объекты

Общественные уборные. Сеть общественных уборных необходимо довести до нормативов – 1 уборной на 1000 жителей, т.е. на расчетный срок необходимо строительство 1 уборную. Размещение уборных необходимо регулировать в проектах планировки межевания территорий, где необходимо определять места для отдельно стоящих или во встроенных в общественные здания уборных.

Кладбища. Существующие 7 кладбищ МО.

Пожарное депо. Существующее в с. Елшанка.

3.4 Развитие коммерческого сектора системы обслуживания населения

В размещении объектов торговли, бытового обслуживания и общественного питания, проектные решения генерального плана исходят из того, что функционирование подобных объектов сегодня полностью находится в сфере частного предпринимательства, а следовательно, потребность в них определит рынок, который и будет поддерживать равновесие в их численности. Существующая нормативная база не дает объективной оценки в потребности в тех или иных учреждениях торговли, а у органов власти отсутствуют правовые рычаги воздействия на ситуацию, в которой, например, численность объектов торговли превысила норматив. Запретить открывать новые объекты торговли в такой ситуации закон не позволяет. Со стороны органов власти остается забота об отведении новых территорий под соответствующие функции и надзор за соблюдением порядка торговли в рамках установленных законом полномочий соответствующего уровня.

Ввиду этого генеральным планом не предусмотрено мероприятий по развитию сети торговли, общественного питания, бытового обслуживания ввиду того, что такое развитие будет осуществляться в рамках рыночных механизмов с минимальным вмешательством органов власти. На территориях населённых пунктов генеральным планом предусмотрены места возможного размещения предприятий обслуживания и торговли.

Проектом не предлагается размещение гостиниц, так как в Хвалынске даже в настоящее время имеется широкая гостиничная сеть.

3.5 Развитие производственной зоны

Елшанское МО, обладая достаточными и людскими, и территориальными ресурсами, не имеет в оптимальном количестве мест приложения труда. Проектом «Схемы территориального планирования Саратовской области» рекомендовано развитие местной промышленности.

Кроме того, проектом «Схемы территориального планирования Хвалынского района» рекомендовано развитие агропромышленного кластера района. Приоритетом в размещении новых предприятий агропромышленного направления, в том числе, является транспортная доступность от районного центра – г. Хвалыnsk.

Вместе с тем, с учетом направлений инвестиционной политики, освоение площадок для размещения новых производств коренным образом должно изменить экономический потенциал МО, повлиять на процент роста миграций, в том числе федерального уровня, повлиять на процент роста экономики не менее 10% в среднем за год на начальном этапе расчетного периода.

3.6 Развитие транспортного комплекса

3.6.1 Приоритеты развития транспортного комплекса

Основными приоритетами развития транспортного комплекса МО должны стать на расчетный срок (2043 г.):

- планомерное увеличение протяженности улиц с твердым покрытием;
- разработка научно обоснованной детальной программы развития транспортного комплекса;
- упорядочение улично-дорожной сети в отдельных деревнях и селах, решаемое в комплексе с архитектурно-планировочными мероприятиями;
- расширение существующих магистралей с целью доведения их до проектных поперечных профилей;
- создание инфраструктуры внутреннего автобусного транспорта;
- пробивка новых магистралей, в т.ч. для скоростного движения.

3.6.2 Развитие внешнего транспорта

Проектом не предусмотрено развитие таких видов внешнего транспорта, как железнодорожный и водный.

3.6.2.1 Внешний автомобильный транспорт

Развитие внешнего автомобильного транспорта непосредственно связано с ремонтом существующих автодорог, подходящих к с. Елшанка.

Развитие внешнего автомобильного транспорта непосредственно связано с созданием новых и реконструкцией старых улиц населенных пунктов и развитием придорожного сервиса.

3.6.2.1 Воздушный транспорт

На территории Елшанского МО воздушный транспорт отсутствует.

3.6.3 Оптимизация улично-дорожной сети

Основная задача проектируемой системы улиц и дорог – обеспечение удобных транспортных связей с наименьшими затратами времени жилых районов деревни между собой и с производственными зонами, устройствами внешнего транспорта, зонами отдыха и другими местами.

В проекте приняты следующие категории улиц и дорог:

- жилые улицы.

По проекту генерального плана все дороги населенных пунктов реконструируются до улиц с твердым покрытием.

Особое значение следует уделять капитальному ремонту улиц, которые по размерам обслуживаемого движения не требуют реконструкции с переводом на более высокую категорию, но ввиду увеличения интенсивности движения транспорта и значительного увеличения в составе транспортного потока доли тяжелых автомобилей, требуют проведения работ по усилению дорожной одежды и ремонту мостов для обеспечения пропуска большегрузных автомобилей, совершенствованию системы водоотвода, перестройки отдельных участков, для обеспечения нормативных требований, устройству дорожной разметки, ограждений, другого инженерного обустройства дороги.

Учитывая наличие продолжительного зимнего периода, особое внимание необходимо уделять зимнему содержанию автомобильных дорог и улиц. Для устранения снежных заносов, уменьшения распространения вредных выбросов от автомобилей и улучшения эстетических качеств дорог следует активизировать работы по озеленению автомобильных дорог и улиц.

Дорожное хозяйство, основанное на государственной и муниципальной собственности и преимущественно бюджетном финансировании, должно сформировать эффективную систему государственного и муниципального

управления имуществом автомобильных дорог и инвестициями в дорожное хозяйство.

Наметившиеся тенденции роста дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах области и высокий уровень аварийности требуют принятия организационных мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения.

Охрана окружающей среды.

Опережающий рост парка автомобильного транспорта по сравнению с развитием автомобильных дорог приводит к увеличению их загруженности, снижению средних скоростей движения и, как следствие, ухудшению экологической обстановки за счет загрязнения окружающей природной среды вредными выбросами. Кроме этого, ужесточение требований к безопасности дорожного движения, особенно в зимнее время, влечет загрязнение придорожных территорий химическими реагентами, используемыми для борьбы с зимней скользкостью. Велика энергоемкость строительства и содержания автомобильных дорог, что также приводит к значительным объемам вредных выбросов в атмосферу и нерациональному использованию природных ресурсов.

Доля автомобильного транспорта в суммарных выбросах загрязняющих веществ в атмосферу всеми техногенными источниками достигает 45%, а в шумовом воздействии на население — 85-95%. Рост парка автомобильного транспорта, концентрация его в населенных пунктах и вблизи важнейших транспортных узлов вместе с увеличением загруженности дорог и снижением средних скоростей движения приводит к ухудшению экологической обстановки.

Коренное улучшение экологической ситуации на автомобильных дорогах намечено достигнуть комплексом мер, среди которых существенное значение имеет повышение уровня содержания дорог, которое будет способствовать уменьшению на 20-30% объемов выбросов автомобильным транспортом.

Устройство и содержание шумозащитных сооружений на участках дорог с высокой интенсивностью движения, проходящих в непосредственной близости от застройки, а также на подходах к крупным населенным пунктам даст возможность улучшить экологические характеристики, связанные с шумом от проходящего транспорта.

Регулярный сбор и утилизация отходов вдоль автомобильных дорог позволит улучшить внешний вид полос отвода и придорожных полос.

Транспортные коммуникации зачастую пересекаются с коридорами природного экологического каркаса. Для обеспечения сохранности естественных миграционных путей животных на этих участках, в зависимости от рельефа местности, рекомендуется использовать эстакадные участки транспортных

коммуникаций или экодуки над ними, а в случаях пересечения долин рек и ручьев – исключительно мостовые переходы.

Осуществление перечисленных мероприятий позволит в полной мере выполнить требования федерального закона «Об охране окружающей среды».

3.6.4 Развитие транспорта МО

Автомобильный парк на расчетный срок принят 100 автомобилей на 1000 человек.

Удельный вес перевозок на индивидуальном автотранспорте, несомненно, возрастет, чему должно соответствовать развитие улично-дорожной сети. Вместе с тем, до разработки комплексной транспортной схемы некорректно оценивать и прогнозировать объемы роста перевозок на индивидуальном автотранспорте.

Развитие систем поселкового общественного транспорта непосредственно связано с ростом населения и освоением новых территорий для жилищного строительства, а также с формированием новых трудовых потоков в районе производственных зон.

На данной стадии, до разработки комплексной транспортной схемы, в части развития поселкового общественного транспорта предусмотрены нижеописанные мероприятия на расчетный срок генерального плана.

Потребность в подвижном составе автобусов затруднительно определить без проведения дополнительных исследований пассажиропотоков.

Система хранения автотранспорта граждан разработана исходя из требований СНиП 2.07.01-89*.

При проектной автомобилизации населения 100 авт. на 1000 жителей численность автопарка, находящегося в собственности граждан составит на расчетный срок 189 автомобилей. При этом отсутствуют данные об обеспеченности автомобилей местами в гаражах и гаражно-строительных кооперативах, расположенных в селитебной зоне.

Для размещения автомобилей на открытых стоянках потребуется 1 га территорий населенных пунктов, что допустимо.

Вместе с тем генеральным планом принят способ хранения автотранспорта:

- на открытых стоянках в пределах новых микрорайонов и новой промышленной зоны.

Указанный способ размещения автомобилей должен стать основой для проведения реконструкции и нового строительства. Общественные здания и сооружения, имеющие в своём составе спортивные площадки и другие плоскостные сооружения, должны изначально проектироваться с подземными гаражами-стоянками.

Необходимо предусматривать устройство нормативных гостевых автостоянок в жилой и общественно-деловой застройке.

В условиях социально-экономических преобразований значимость автомобильного транспорта в транспортной системе страны постоянно возрастает. Быстрыми темпами растет его вклад в обеспечение мобильности населения. Повседневное массовое использование личных автомобилей является одним из главных факторов формирования нового образа жизни. Развитие рынков товаров и услуг, малого и среднего бизнеса объективно расширяет сферу применения грузового автомобильного транспорта, что обусловлено его высокой адаптированностью к рыночным условиям. Темпы наращивания парка личных и коммерческих автомобилей позволяют говорить о массовой автомобилизации, которая носит необратимый характер.

Процесс автомобилизации противоречив. Обеспечивая, новое качество жизни людей и способствуя развитию рыночной экономики, автомобилизация сопровождается и негативными последствиями, связанными с ущербом от ДТП, загрязнением окружающей среды, перегрузкой дорог и поселковых улиц, проблемами развития поселковой среды, дестабилизацией работы наземного пассажирского общественного транспорта, проблемой утилизации автотранспортных средств и рядом других факторов.

С учетом тесной взаимосвязи сфер использования автомобиля для личных потребностей граждан и в коммерческих целях структурные преобразования на автомобильном транспорте должны носить комплексный характер.

Массовые пассажирские перевозки, как и в настоящее время, на перспективу намечается осуществлять автобусным и легковым автотранспортом.

Объекты дорожного сервиса

Создание современной сети автомобильных дорог невозможно без коренного улучшения уровня обслуживания, обеспечения условий труда и отдыха участников дорожного движения.

Меры по совершенствованию системы дорожного сервиса направлены на приближение состояния автомобильных дорог к передовому уровню. Их осуществление будет способствовать повышению удобства и обеспечению безопасности движения на автомобильных дорогах, а также улучшению уровня обслуживания грузов и пассажиров. Предусмотренные мероприятия по развитию дорожного сервиса обеспечивают стимулирование привлечения внебюджетных средств для обслуживания участников дорожного движения. Реализация намеченной системы мер по упорядочению размещения объектов дорожного сервиса даст возможность снизить экологическую нагрузку на придорожные полосы, улучшить обслуживание пользователей.

Объекты дорожного сервиса, подлежащие размещению, эксплуатации на дорогах поселка, разделены на три основные группы в зависимости от источников финансирования, форм собственности и порядка функционирования.

Первая группа объектов - это объекты, входящие в комплекс автомобильной дороги и активно способствующие снижению утомляемости водителей и пассажиров, обеспечению оказания необходимой помощи участникам движения, повышению уровня удобства и безопасности движения, повышению долговечности автодорог, (площадки для кратковременной стоянки автомобилей и отдыха участников движения, автобусные остановки, пункты весового контроля, посты ГИБДД). Количество и места расположения этих объектов будут определяться предпроектной документацией на строительство дорог. Финансирование строительства, ремонта и содержания этих объектов будет осуществляться из средств, выделяемых для развития, а также ремонта и содержания дорог с долевым участием частных инвесторов, имеющих коммерческую заинтересованность.

Вторая группа объектов - объекты, образующие единую систему сервисного обслуживания пассажирских перевозок, в том числе сеть автовокзалов и автостанций, пунктов медицинской помощи, как правило, расположенных в населенных пунктах вблизи дорог. Размещение, ремонт и содержание объектов этой группы предусмотрено финансировать из внебюджетных средств и местных бюджетов.

Третья группа объектов - объекты платного сервиса в пределах придорожной полосы для повышения уровня комфорта участников движения, создания условий для труда и отдыха в пути водителей и пассажиров. К объектам этой группы отнесены мотели, кемпинги, автозаправочные станции, станции технического обслуживания, пункты питания, грузовые терминалы. Их предусмотрено создавать в виде коммерческих предприятий, как правило, малого бизнеса, создающихся и эксплуатируемых за счет собственных средств. Развитие таких объектов дорожного сервиса будет определяться законом «спроса и предложения» и государственным регулированием в части обеспечения безопасного функционирования предприятий и защиты прав потребителей.

Станции технического обслуживания автомобилей следует проектировать из расчета один пост на 200 легковых автомобилей, а автозаправочные станции (АЗС) - из расчета одна топливо-раздаточная колонка на 1200 легковых автомобилей (СНиП 2.07.01-89*).

В результате расчетная суммарная мощность станций технического обслуживания автомобилей должна составить 1 пост.

1. Недостатком планировочной структуры является отсутствие автодорог с твердым покрытием в части местных систем расселения, что препятствует развитию культурно-бытовых связей между жителями периферийной зоны района.

2. Тупиковый характер части автодорог межмуниципального значения затрудняет связи с населёнными пунктами смежных районов.

3.7 Развитие рекреационных функций территории

В МО не выделены организованные места отдыха населения. Озеленение населённых пунктов неупорядочено. Вместе с тем залесённость поселения и наличие достаточного количества водных пространств предполагают создание организованных мест отдыха. Предлагается:

- Упорядочение антропогенной нагрузки на природную среду;
- Создание оборудованных мест отдыха (кемпингов, зелёных стоянок и т. д.) в лесной зоне;
- Создание мест отдыха у водных;
- Создание экологических троп в лесной зоне.

В последующих стадиях проектирования более планомерно подходить к вопросам озеленения поселковых территорий, созданию озеленённых пространств всех населённых пунктов поселения, к озеленению уличных пространств. В пойме р. Терешка, Елшанка в водоохраной зоне предлагается устройство рекреационного пространства.

3.8 Мероприятия по охране окружающей среды и рациональному природопользованию

Схема территориального планирования и соответственно мероприятия по нему содержит проектные предложения по охране окружающей природной среды и улучшению санитарно-гигиенических условий, охране воздушного и водного бассейнов, почвенного покрова, организации системы охраняемых природных территорий, предложения по совершенствованию природно-экологического каркаса территории МО Хвалынского района Саратовской области.

Мероприятия по территориальному планированию в части экологической безопасности, сохранению и рациональному развитию природных ресурсов охватывают функционирование и подсистемы природно-экологической направленности:

- 1) природно-ресурсную;
- 2) рекреационную (рекреационно-туристическую);
- 3) экологическую (охрану окружающей природной среды);

3.8.1 Комплекс мер по охране окружающей среды

Мероприятия по охране окружающей среды для МО включают:

1) Наращивание эколого-ресурсного потенциала агропромышленного комплекса на основе:

– внедрения и развития перерабатывающей промышленности по переработке продукции животноводства и растениеводства на объектах МО;

– производства экологически чистых видов продукции.

2) Рациональное функциональное и последующее градостроительное зонирование Елшанского МО с учетом опережающего развития систем коммунальной и иной инфраструктуры для снижения уровня антропогенных нагрузок на окружающую среду. Генеральным планом предусмотрены градоэкологические мероприятия, сущность которых в перспективном развитии селитебной и рекреационной зон муниципального образования на наиболее благоприятных в экологическом отношении территориях.

3) Соблюдение экологических требований и санитарно-гигиенических норм при размещении, строительстве и реконструкции объектов промышленной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры в границах МО.

Проектным решением генерального плана предусматривается реализация градостроительных приемов и мероприятий, направленных на «экологизацию» планировочной, транспортной и инженерной инфраструктуры Елшанского МО для улучшения условий проживания и отдыха населения, восполнение утраченных элементов природной среды и охрану качества и естественных свойств ее компонентов. Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания, разрабатывается проект обоснования размера санитарно-защитной зоны, согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны по классификации должен быть обоснован проектом санитарно-защитной зоны с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

Санитарно-защитная зона промышленных производств и объектов разрабатывается последовательно: расчетная (предварительная) санитарно-защитная зона, выполненная на основании проекта с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.); установленная (окончательная) - на основании результатов натурных наблюдений и измерений для подтверждения расчетных параметров.

4) Строительство, реконструкция и упорядочение транспортной системы

Елшанского МО с целью сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и улучшения шумового режима.

Для линии железной дороги, автомагистралей, гаражей и автостоянок, продуктопроводов устанавливается расстояние от источника химического, биологического и/или физического воздействия, уменьшающее эти воздействия до значений гигиенических нормативов – санитарные разрывы. Величина разрыва устанавливается в каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических факторов (шума, вибрации, электромагнитных полей и др.) с последующим проведением натурных исследований и измерений.

5) Комплекс мероприятий по охране основных компонентов ОПС:

а) Охрана от загрязнения, улучшение качества атмосферного воздуха:

- корректировка проектов санитарно-защитных зон существующих промышленных, коммунальных объектов, объектов переработки, сельскохозяйственных объектов (ферм КРС и др.) и разработка проектов СЗЗ проектируемых новых объектов.

Указанное относится также к объектам, планируемым к строительству и вводу согласно Проекту развития Хвалынского района:

- озеленение санитарно-защитных зон объектов;
- нормирование объектов производственной, социальной, коммунальной сферы (разработка и корректировка проектов ПДВ) по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу;
- снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу путем:
- озеленения и благоустройство населенных пунктов;
- создания зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог.

б) Комплекс мероприятий по охране, предотвращению загрязнения водных ресурсов, сбросу сточных вод:

- установление, обозначение на генплане и соблюдение режима ограниченной хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон (ВЗ), прибрежных защитных полос (ПЗП) природных водоемов.

- не размещение в ВЗ и ПЗП средних и малых рек, других природных водоемов запрещенных к этому объектов;

- очистка, углубление русел, благоустройство ВЗ и ПЗП природных водоемов.

- реконструкция существующих и ввод в действие новых очистных сооружений на основе введения комплексной, механической и биологической очистки и обеззараживания сточных вод;

- развитие централизованной системы хоз. бытовой канализации;

- обеспечение населения питьевой водой, соответствующей санитарно-

гигиеническим нормативам за счет:

- расширения водозаборов;
- выявления и подготовки к эксплуатации новых и находящихся в резерве месторождений пресных подземных вод.

- упорядочения использования источников подземных водоисточников – артскважин для целей питьевого водоснабжения (инвентаризация, паспортизация и т.д.).

в) Снижение захламления и загрязнения почв, территорий производственными и бытовыми отходами:

- инвентаризация всех несанкционированных и санкционированных мест (свалок) захоронения производственных и бытовых отходов, ликвидация несанкционированных свалок с рекультивацией земельных участков;

- в зоне жилой застройки и зданий культурно-бытового назначения всех населённых пунктов, входящих в муниципальное образование, установить контейнеры (мусоросборники) для селективного сбора отходов;

- организовать пункты приёма отходов являющихся вторичным сырьём;

- обеспечение отдельного сбора и сдачи на переработку или захоронение токсичных отходов (1 и 2 классов опасности);

- заключение договоров на сдачу вторичного сырья для дальнейшей переработки.

3.9 Развитие инженерной инфраструктуры

3.9.1 Водоснабжение и водоотведение

3.9.1.1 Водоснабжение

Система и схема водоснабжения

В разделе «Водоснабжение и водоотведение» в составе Генерального плана разработаны мероприятия по развитию систем инженерного оборудования поселения, направленные на комплексное инженерное обеспечение населённых пунктов, модернизацию и реконструкцию устаревших инженерных коммуникаций и головных источников, внедрение политики ресурсосбережения.

Проектные решения

Потребление воды в жилом секторе всегда было высоким, существующая система водоснабжения, в силу объективных причин, не стимулирует потребителей питьевой воды к более рациональному ее использованию. Сегодня жители оплачивают фиксированный объем воды, независимо от фактически потребляемого.

При выполнении комплекса мероприятий, а именно: реконструкция водопроводных сетей, замена арматуры и санитарно-технического оборудования, установка водомеров и др., возможно снижение удельной нормы водопотребления на человека порядка 20-30%.

Учитывая, что в жилом секторе потребляется наибольшее количество воды, мероприятия по рациональному и экономному водопотреблению должны быть ориентированы в первую очередь на этот сектор, для чего необходимо определить и внедрить систему экономического стимулирования.

В настоящем проекте рассматривается развитие систем водоснабжения и водоотведения в зависимости от норм расхода воды, принимаемым в соответствии с нормами СНиП 2.04.02-84. В нормы водопотребления включены все расходы воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых и общественных зданиях.

Коэффициент суточной неравномерности водопотребления $K_{сут.}$, учитывающий уклад жизни населения, режим работы предприятий, степень благоустройства зданий, изменения водопотребления по сезонам года и дням недели, принимается равным: $K_{сут.min}=0,8$; $K_{сут.max}=1,2$.

Расходы воды для нужд наружного пожаротушения МО принимаются в соответствии со СНиП 2.04.02-84. На расчетный срок принято: 1 пожар по 10 л/с. Расход воды на внутреннее пожаротушение 10 л/с. Трехчасовой пожарный запас составляет: $(10+10) * 3,6 * 3 = 216 \text{ м}^3$.

Пополнение пожарных запасов предусматривается за счет сокращения расхода воды на другие нужды.

Таблица 3.9.1.1.1 Суммарные расходы воды питьевого качества

Наименование потребителей	Расчетный срок	
	Среднесуточный расход воды, $\text{м}^3/\text{сут.}$	Максимально суточный расход воды, $\text{м}^3/\text{сут.}$
Население 1086 человек	246,0	290.0
Прочие расходы 10%	24.6	29.0
Поливочные нужды	360.0	360.0
ИТОГО:	630.6	679.0

3.9.1.2 Зоны санитарной охраны

Для обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности водопровода хозяйственно-питьевого назначения, предусматриваются зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, которые включают три пояса (СанПиН 2.1.4.1110-02):

I - пояс строгого режима включает территорию расположения водозаборов, в пределах которых запрещаются все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к водозабору.

II, III - пояса (режимов ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. В пределах 2, 3 поясов ЗСО градостроительная деятельность допускается при условии обязательного канализования зданий и сооружений, благоустройства территории, организации поверхностного стока.

Система и схема водоснабжения

Общий расход питьевой воды для на расчетный срок составит 679 м³/сут и будет обеспечиваться от существующих водозаборов.

Схема водоснабжения сохраняется существующая, с развитием, реконструкцией и строительством сетей и сооружений водопровода.

Водоснабжение площадок нового строительства осуществляется прокладкой водопроводных сетей, с подключением к существующим сетям водопровода.

Водопроводная сеть в населённых пунктах МО проектируется кольцевой, с установкой на ней пожарных гидрантов.

В системе водоснабжения МО должен быть выполнен комплекс мероприятий по реконструкции водопроводных сетей, замене арматуры и санитарно-технического оборудования, установка водомеров, внедрены мероприятия по рациональному и экономному водопотреблению.

Проведение такого комплекса мероприятий может дать снижение водопотребления на 20-30%.

3.9.1.3 Водоотведение

Система и схема канализации

Система канализации принята полная раздельная, при которой хозяйственно-бытовая сеть прокладывается для отведения стоков от жилой и общественной застройки.

Производственные сточные воды, не отвечающие требованиям по совместному отведению и очистке с бытовыми стоками, должны подвергаться предварительной очистке.

Проектом предусматривается развитие централизованной системы хозяйственно-бытовой канализации во всех населённых пунктах МО.

3.9.2 Газоснабжение

Перспективное развитие системы газоснабжения МО следует предусматривать природным газом с использованием существующих газопроводов высокого давления с установкой газорегуляторных пунктов.

Ведется постоянное обслуживание и контроль за состоянием системы газопроводов, сооружений и технических устройств на них, а также строительство новых.

В соответствии с решениями проекта схемы территориального планирования Хвалынского района в Елшанском МО на расчетный срок предлагается проведение диагностики оборудования ГРП, ГРПШ - завершивших свой срок службы.

3.9.3 Теплоснабжение

Сельские населённые пункты, расположенные на территории Елшанского муниципального образования, застроены, в основном, одноэтажными жилыми домами с газовым отоплением.

Потребители сельскохозяйственного производства и капитальные здания жилой и общественной застройки населённых пунктов будут обеспечиваться от встроенных, пристроенных и отдельно-стоящих котельных, оборудованных котлами небольшой мощности.

Покрытие нагрузки на перспективу может быть обеспечено за счет существующих теплоисточников, с учетом их модернизации. Применение высокоэффективных теплоизоляционных материалов, энергосберегающих технологий и приборов учета в расчетный срок позволит сократить потребление тепла на 10-15% (10-15 Гкал/час) от существующего. В данном случае увеличения мощности котельных потребуется наполовину меньше.

3.9.4 Электроснабжение

На территории МО предполагается развитие электрических сетей в связи со строительством новых кварталов. Прокладку кабелей согласовать с ведомственными организациями во время строительства.

Предлагаемая схема электроснабжения обеспечивает надежное питание всех потребителей электроэнергией в соответствии с их категорийностью, классифицируемой «Правилами устройств электроустановок».

Существующие трансформаторные подстанции и воздушные линии 10 кВ, находящиеся на территории застройки демонтируются.

Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов электроснабжения, предлагаемые на расчетный срок.

1. Электростанции

- реконструкция ПС «Хвалынская»-35/6 кВ.

2. Линии электропередач

- капитальный ремонт или реконструкция ВЛ-10 кВ, эксплуатирующихся более 35 лет (70–100% износ);
- капитальный ремонт или замена силовых трансформаторов 10/0,4 кВ, эксплуатирующихся более 35 лет (70–100% износ).

Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов электроснабжения, предлагаемые на расчетный срок.

1. Капитальный ремонт и реконструкция электроподстанций, имеющих процент износа более 75%.
2. Необходимо в населенных пунктах менять металлические трансформаторные подстанции (КТП) на более безопасные и надежные в плане электроснабжения, закрытые КТП.
3. На энергоемких предприятиях предусмотреть проведение комплекса программных мероприятий, направленных на реализацию имеющегося потенциала энергоэффективности путем создания экономических и технических механизмов, стимулирующих повышение эффективности использования энергетических ресурсов и позволяющих снизить себестоимость производимой продукции, повысить ее конкурентоспособность.

3.9.5 Связь

Предполагаемое жилищное строительство потребует дополнительного строительства кабельных линий и расширения мощностей АТС. В составе проектов планировки новых и реконструируемых кварталов, в основном, во встроено-пристроенных помещениях необходимо предусматривать размещение организаций по оказанию услуг электросвязи и почтовой связи.

Предлагается способствовать дальнейшему расширению сети объектов, обеспечивающих стабильный доступ населения населённых пунктов к стационарной и мобильной связи и другим телекоммуникационным услугам.

3.10 Инженерная подготовка территории МО

3.10.1 Вертикальная планировка

Отвод дождевых и талых вод с проезжей части улиц и прилегающей к ним территории населенных пунктов МО намечается осуществить сетью закрытых водостоков.

Канавы проектируются трапецидального поперечного профиля, ширина канав по дну 0,4 м, заложение откосов 1:1,5. На улицах с продольным уклоном выше 0,030 в населенных пунктах муниципального образования проектируется частичное укрепление дна и откосов канав тощим бетоном. Перепуск воды в канавах на переходах через улицы населенных пунктов муниципального образования осуществляется железобетонными водопропускными трубами Ø 500 мм.

3.10.2 Понижение уровня грунтовых вод

Понижение уровня грунтовых вод, незаболачиваемость территории населенных пунктов муниципального образования обеспечивается системами дренажа, поверхностного водоотвода, озеленения.

3.10.3 Ливневая канализация

1. Существующее положение

В настоящее время в МО системы ливневой канализации нет. Поверхностные стоки с жилой территории и промплощадок сбрасываются по рельефу в пониженные места.

2. Проектное решение

Площадь водосбора ливневых вод селитебной территории составит:

- на расчетный срок – 56 га.

Площадь водосбора ливневых вод промтерриторий (складских территорий) составит:

- на расчетный срок – 12 га.

Согласно аналогам количество ливневых вод составит:

- на расчетный срок – 900 л/сек.

Поверхностные воды закрытой самотечной системой ливневой канализации собираются в насосную станцию, расположенную в районе прудов.

Затем насосами по напорным водопроводам ливневые стоки поступают на очистные сооружения ливневой канализации в составе: нефтеловушки, 2-х ступенчатые пруды – отстойники, фильтры доочистки.

Расчетная площадь прудов:

- на первую очередь строительства – 1 га;
- на расчетный срок – 3 га.

Общая площадь очистных сооружений составит:

- на первую очередь строительства – 2 га;
- на расчетный срок – 3 га.

После очистки стоки по сбросному коллектору сбрасываются в реку Елшанка.

3.11 Благоустройство территории

В расчётный срок работы по благоустройству предлагается выполнять в соответствии с проектными решениями генерального плана, проектами планировки и разработанными и утверждёнными на территории поселения среднесрочными концепцией и программой благоустройства и озеленения.

Особое внимание при поведении работ необходимо обратить на согласованность и последовательность действий органов власти, поселковых

служб и застройщиков при строительстве и реконструкции зданий и сооружений, дорог, инженерной инфраструктуры и благоустройства для исключения возможности разрушения и демонтажа объектов благоустройства и озеленения при проведении строительных и ремонтных работ.

Генеральным планом предусматриваются мероприятия, как по реконструкции существующих объектов благоустройства, так и по строительству новых объектов с применением качественно новых материалов и технологий.

Предлагается выполнять работы по следующим направлениям:

1. В расчётный срок основным направлением будут выступать работы по реконструкции и ремонту существующих искусственных покрытий с более широким применением современных материалов и технологий. Необходимо существенно расширить номенклатуру применяемых видов покрытий. Особое внимание следует обратить на рекомендуемые продольные и поперечные уклоны дорог, тротуаров и площадок, наличие водопропускных устройств, обеспечивающих отвод ливневых и паводковых вод.

2. Проектом генерального плана в части благоустройства водоёмов:

В части благоустройства внутренних водоёмов основные мероприятия предполагается направить на обеспечение проточности водоёмов. На расчётный срок предполагаются следующие мероприятия:

– Устройство организованных мест отдыха у водоёмов поселения.

3. В расчётный срок необходимо увеличить площадь зелёных насаждений общего пользования в населённых пунктах и выполнить работы по реконструкции и благоустройству территорий лесов с высадкой необходимого количества деревьев и кустарников.

При реализации мероприятий по озеленению необходимо существенно расширить видовой состав применяемых растений, адаптированных к местным условиям произрастания.

4. Ежегодно необходимо увеличивать плотность малых архитектурных форм. Особое внимание необходимо обратить на установку малых архитектурных форм в общественно-административных центрах поселения, в межпоселковом общественном центре, в местах массового скопления людей. Необходимо восполнить недостаток монументально-декоративных произведений искусства на улицах и площадях населённых пунктов, обогатив эстетическое восприятие жилой среды.

5. Основные направления работы органов исполнительной власти города в части улучшения системы освещения населённых пунктов должны быть направлены на энергосбережение и совершенствование системы освещения. Необходимо добиться нормируемого уровня освещения поселковых улиц и дорог и выстроить соподчинённую систему освещения главных и второстепенных улиц. В

расчётный срок необходимо выполнить мероприятия по реконструкции автоматической системы освещения, работающей в различных режимах.

Вторым направлением работ по освещению будет освещение объектов социальной сферы и жилых кварталов, в первую очередь, должны быть надлежаще освещены территории с пребыванием детей и подростков.

Отдельное направление в освещении – это декоративное и архитектурное освещение; предлагается выполнить архитектурное освещение наиболее значимых зданий и объектов: культовых, общественных зданий и ряд других.

Положение о территориальном планировании

Раздел I Цели и задачи территориального планирования

1. Главная цель территориального планирования МО:

Пространственная организация территории муниципального образования в целях обеспечения устойчивого развития территории.

2. Цели территориального планирования:

- Развитие населённых пунктов, входящих в состав муниципального образования в рамках Хвалынского района.

- Повышение уровня жизни и условий проживания населения.

- Повышение инвестиционной привлекательности территории.

3. Задачами территориального планирования являются:

- Преодоление планировочной разобщённости отдельных частей муниципального образования;

- Стимулирование средствами территориального планирования и градостроительного зонирования развития муниципального образования в самостоятельное с полноценной социальной инфраструктурой и благоустройством;

- Привлечение инвестиций на пустующие производственные площадки;

- Оптимизация и дальнейшее развитие сети образовательных учреждений;

- Оптимизация и дальнейшее развитие сети учреждений здравоохранения;

- Новое жилищное строительство и реконструкция жилого фонда;

- Модернизация и развитие транспортной и инженерной инфраструктуры;

- Формирование и реконструкция рекреационных территорий;

- Экологическая безопасность, сохранение и рациональное развитие природных ресурсов;
- Сохранение объектов историко-культурного наследия;
- Снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций на объекты производственного, жилого и социального назначения, окружающую среду в рамках полномочий местного самоуправления.

Цели и задачи территориального планирования реализуются посредством осуществления органами местного самоуправления своих полномочий в виде определения перечня мероприятий по территориальному планированию, принятию плана реализации генерального плана, принятию и реализации муниципальных целевых программ. По проектным решениям генерального плана, осуществление которых выходит за пределы их полномочий, органы местного самоуправления выходят с соответствующей инициативой в органы государственной власти Саратовской области.

Раздел II Мероприятия по территориальному планированию

Мероприятия по территориальному планированию в составе генерального плана МО Елшанского включают в себя:

1. В части оптимизации административного деления территории МО:
 - Установление и закрепление административных границ населённых пунктов, входящих в состав Елшанского МО в соответствии с отображением на схеме границ земель, территорий и ограничений.
 - Проведение мероприятий по инструментальному закреплению границ населённых пунктов, входящих в состав Елшанского МО.
2. В части архитектурно-планировочной организации территории МО:
 - Застройка жилыми группами индивидуальных жилых домов на свободных территориях;
 - Предусмотрение территорий под строительство индивидуальной жилой застройки в остальных населённых пунктах МО;
 - Размещение многофункционального общественного мини- центра в населённых пунктах (предприятие общественного питания, пункт бытового обслуживания, почта, ФАП, библиотека, дом культуры);
 - Отведение выделенных территорий под устройство рекреационных зон – в поймах реки Елшанка и Терешка;
 - Устройство коммунально-складских зон в производственных зонах населённых пунктов, использование их под инвестиционные площадки;
 - Развитие фермерских хозяйств;

- Реконструкция и модернизация существующего клубного фонда с целью его перепрофилирования и приспособления для функционально новых типов учреждений - многофункциональных досуговых центров в с. Елшанка.

3. В части модернизации и развития транспортного комплекса:

- Реконструкция и развитие улично-дорожной сети населённых пунктов МО:

- Формирование внутрипоселковых транспортных связей между отдельными обособленными частями муниципального образования:

- Планомерное увеличение протяженности автодорог с твердым покрытием;

- Упорядочение улично-дорожной сети в отдельных населённых пунктах, решаемое в комплексе с архитектурно-планировочными мероприятиями;

- Реконструкция и ремонт мостов, в том числе реконструкция моста через р. Терешка на км 19+985 автоподъезда к с. Елшанка - с. Поповка - с. Старая Лебежайка от автомобильной дороги «Сызрань-Саратов-Волгоград» (Участок автодороги IV технической категории, длиной 0,3 км, мост 137 п.м).

- Развитие системы общественного транспорта:

- Упорядочение автобусных маршрутов для связи с Хвалынском;

- Организация автобусных маршрутов для сообщения между населенными пунктами муниципального образования.

4. В части оптимизации и дальнейшего развития сети объектов социальной сферы:

- Реконструкция объектов здравоохранения:

- ФАП в с. Елшанка, ФАП в с. Поповка, ФАП в с. Еремкино, ФАП в с. Старая Лебежайка;

- Строительство, реконструкция, либо оборудование на имеющейся базе объектов образования:

- Реконструкция зданий школы и детского сада в с. Елшанка;

- Реконструкция здания школы в с. Поповка;

- Реконструкция здания школы в с. Старая Лебежайка;

- Устройство спортивных площадок в населённых пунктах поселения.

5. В части развития социального жилищного строительства:

- Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства, предусматривающее обязательное размещение объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования.

- Ликвидация аварийного и ветхого жилья.

6. В части модернизации и развития инженерной инфраструктуры и инженерной подготовки территории муниципального образования:

- Реконструкция существующих сетей с заменой изношенных участков;
- Модернизация существующих водопроводных сетей, обеспечивающих централизованно питьевой водой население Елшанского МО;
- Строительство магистральных сетей инженерного обеспечения МО соответственно материалам по обоснованию генерального плана поселения;
- Организация систем нормативного водоотвода с осваиваемых площадок;
- Приоритетное развитие энергосберегающих технологий при реконструкции и застройке.

7. В части экологической безопасности, сохранения и рационального развития природных ресурсов:

- Строительство и реконструкция транспортной системы муниципального образования с целью сокращения вредных выбросов в атмосферу и улучшения шумового режима;
- Соблюдение экологических требований при строительстве и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры;
- Сохранение зеленых насаждений, создание на территориях государственного лесного фонда лесопарковых зон;
- Содействие нормативному озеленению санитарно-защитных зон коммунальных объектов;
- Ликвидация стихийных свалок на территории поселения.

8. В части вопросов благоустройства территории:

- Реконструкция систем уличного освещения; мероприятия по энергосбережению.
- Реконструкция и содержание мест захоронения (кладбищ).
- Обустройство территорий зеленых насаждений общего пользования.
- Устройство ливневой канализации в населенных пунктах.
- Снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций на объекты производственного, жилого и социального назначения, окружающую среду в рамках полномочий местного самоуправления.
- Доведение до нормативного количества единиц пожарной техники в соответствии с нормами НПБ.

9. В части сопровождения реализации генерального плана Елшанского МО:

- Разработка и утверждение в соответствии с действующим законодательством проекта правил землепользования и застройки МО. Система градостроительного зонирования, вводимая правилами застройки, должна основываться на проектных решениях первой очереди и расчётного срока генерального плана с учётом реализации проектных предложений, данных на перспективу.

- Правовое сопровождение реализации генерального плана посредством принятия нормативных актов, призванных стимулировать осуществление проектных мероприятий генерального плана.
- Планировочное сопровождение градостроительного освоения территорий – планомерная разработка документации по планировке территорий (проектов планировки, межевания, градостроительных планов земельных участков).
- Создание системы мониторинга реализации генерального плана с использованием информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Зоны с особыми условиями использования территории в границах Елшанского МО

В соответствии со статьёй 1 Градостроительного кодекса РФ зонами с особыми условиями использования территорий называются охранные, санитарно-защитные зоны, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории муниципального образования находятся следующие зоны с особыми условиями использования территорий:

1. Санитарно-защитная зона предприятий, сооружений и иных объектов;
2. Водоохранная зона, прибрежная защитная и береговая полоса;
3. Санитарно-защитная полоса водоводов;
4. Охранная зона газопроводов и систем газоснабжения;
5. Охранная зона объектов электросетевого хозяйства;
6. Охранная зона линий и сооружений связи;
7. Зона санитарной охраны источника водоснабжения (первый пояс).

Санитарно-защитные зоны выделены на основе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 для объектов производственного и коммунального назначения, расположенных на территории муниципального образования. В настоящее время часть предприятий, имеющих санитарно-защитные зоны, находятся в стадии смены собственника и смены вида производственной деятельности. Новые промышленные, агропромышленные и коммунальные предприятия предлагается размещать на свободных и реконструируемых территориях промышленных и коммунально-складских зон.

Санитарные разрывы от магистральных инженерных и транспортных линейных объектов выделены по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 по нескольким категориям – разрыв до жилья, разрыв до объектов водоснабжения, разрыв до населённых пунктов. В зависимости от назначения объекта и его мощности в проекте отображены максимальные из упомянутых разрывов (до 100м). Предполагается, что при осуществлении деятельности по строительству будет осуществляться дальнейшая оценка конкретной площадки, намечаемой для строительства, с точки зрения нахождения её в пределах разрыва для данного объекта.

Водоохранные зоны отображены в соответствии с положениями Водного кодекса РФ (от 03.03.06г. №74-ФЗ). На территории муниципального образования отображены водоохраные зоны р. Елшанка, Терешка и немного-численных водоёмов в соответствии с положением ст. 65 Водного кодекса РФ. Границы прибрежных защитных полос также отображены, в соответствии с документацией об их установлении.

В пределах водоохраных зон запрещается использование сточных вод для удобрения почв, размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений, движение и стоянка транспортных средств в необорудованных местах.

Допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Зоны охраны источников питьевого водоснабжения установлены в соответствии с требованиями СанПиН.

На территории первого пояса зоны санитарной охраны выполняются специальные мероприятия по благоустройству территории и предотвращению её загрязнения согласно СанПиН 2.1.4.1110-02. Ввиду того, что почти вся территория первых поясов охраны расположена в пределах самих водозаборных сооружений, здесь не приводится описание этих мероприятий.

Приложение № 2 к решению
Собрания Хвалынского муниципального
района от 26.12.2023 года № 793

**ЕЛШАНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ
ХВАЛЫНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ

ТОМ 1

2023 г.

Пояснительная записка

Состав Генерального плана МО Елшанское

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

УТВЕРЖДАЕМАЯ ЧАСТЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
	<u>Положение о территориальном планировании:</u>			
1.	Раздел I. Цели и задачи территориального планирования	н/с		
2.	Раздел II. Мероприятия по территориальному планированию	н/с		
	<u>Графические материалы генерального плана:</u>			
3.	Карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов)	н/с		М 1: 2500
4.	Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	н/с		М 1: 2500
5.	Карта размещения объектов местного значения, в том числе планируемые	н/с		М 1: 2500
6.	Карта функциональных зон поселения или городского округа	н/с		М 1: 2500
7.	Карта границ зон с особыми условиями использования территории	н/с		М 1: 2500

МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
	<u>Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме:</u>			

№ п/п	Наименование раздела	гриф	инв. №	Примечание
1.	Том 1. Современное состояние территории. Комплексный анализ проблем и направлений развития	н/с		
2.	Том 2. Прогноз развития территории. Предложения по территориальному планированию	н/с		
	<u>Материалы по обоснованию генерального плана в графической форме:</u>			
3.	Карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов)	н/с		М 1: 2500
4.	Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	н/с		М 1: 2500
5.	Карта размещения объектов местного значения, в том числе планируемые	н/с		М 1: 2500
6.	Карта функциональных зон поселения или городского округа	н/с		М 1: 2500
7.	Карта границ зон с особыми условиями использования территории	н/с		М 1: 2500

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общая часть	8
1.1 Положение Елианского МО в системе расселения Хвалынского района	8
1.2 Административно-территориальное деление	8
1.3 Историко-градостроительная справка	8
1.4 Взаимосвязи с соседними муниципальными образованиями	13
2. Природно-ресурсный потенциал территории	14
2.1 Климат	14
2.2 Почвенный покров	16
2.3 Гидрография и гидрология	17
2.4 Биологическое разнообразие	18
3. Демография и трудовые ресурсы	21
4. Социально-экономическое положение	24
4.1 Уровень и качество жизни	24
4.2 Бюджет	25
4.3 Социальные процессы и явления	26
5. Экономический потенциал территории	28
5.1 Промышленность	28
5.2 Сельское хозяйство	28
5.3 Непроизводственная сфера и обслуживание	28
5.4 Целевые программы федерального, регионального и муниципального уровня	29
6. Комплексная оценка территории и её пространственная организация	30
6.1 Планировочная структура территории, природные элементы планировочного каркаса	30
6.2 Транспортный каркас территории	31
6.3 Каркас расселения	31
6.4 Функциональное зонирование	32
6.4.1 Жилые зоны	32
6.4.2 Общественно – деловые зоны	32
6.4.3 Производственные и коммунальные зоны	32
6.4.4 Рекреационные зоны	33
6.4.5 Зоны сельскохозяйственного назначения	33
6.4.6 Зоны транспорта	33
6.4.7 Зоны водного фонда	34
6.4.8 Зоны гослесфонда	34
6.5 Земельный фонд	34
6.6 Жилищный фонд	35
7. Планировочные ограничения	36
7.1 Ограничения по условиям охраны культурного наследия	36
7.2 Ограничения по условиям охраны природного комплекса	42
7.3 Подверженность территории воздействию ЧС природного и техногенного характера	45
7.3.1 Характеристика опасностей природного характера	45

7.3.2 Характеристика опасностей техногенного характера. Опасные производственные объекты	47
7.3.2.1 Радиационная обстановка	47
7.3.2.2 Химически опасные объекты	48
7.3.2.3 Аварии на транспорте	48
7.3.2.4 Чрезвычайные ситуации социально-биологического характера	48
7.3.2.5 Взрывопожароопасные объекты	48
8. Охрана окружающей среды	50
8.1 Экологическая ситуация	51
8.1.1 Состояние воздушного бассейна	51
8.1.2 Состояние водных ресурсов. Водопотребление	54
8.1.3 Обращение с твердыми отходами	56
8.1.4 Состояние природных ландшафтов и охрана растительного и животного мира	56
8.1.5 Основные источники негативных воздействий	58
9. Система обслуживания населения	58
9.1 Учреждения образования	58
9.1.1 Детское дошкольное образование	58
9.1.2 Общеобразовательные школы	59
9.1.3 Специальные учебные заведения и учреждения дополнительного образования	61
9.2 Учреждения здравоохранения и социального обеспечения	61
9.2.1 Амбулаторно-поликлиническое лечение	61
9.2.2 Учреждения социального обеспечения	62
9.3 Спортивные и физкультурно-оздоровительные сооружения	62
9.4 Учреждения культуры и искусства	63
9.5 Предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания	64
9.5.1 Предприятия торговли	64
9.5.2 Предприятия общественного питания, бытового обслуживания	64
9.6 Коммунальные объекты	65
10. Строительный комплекс	66
10.1. Производство строительных материалов	66
10.2. Подрядно-строительные организации	66
10.3 Жилищно-гражданское строительство	67
11. Инженерная инфраструктура	67
11.1 Водоснабжение и водоотведение	67
11.1.1 Водоснабжение	67
11.1.2 Зоны санитарной охраны	68
11.1.3 Водоотведение	68
11.2 Газоснабжение	68
11.3 Теплоснабжение	71
11.4 Энергоснабжение	71
11.5 Связь	73
12. Транспортный комплекс	74

<i>12.1 Внешний транспорт</i>	74
12.1.1 Железнодорожный транспорт	74
12.1.2 Водный транспорт	74
12.1.3 Воздушный транспорт	74
12.1.4 Автомобильный транспорт	74
<i>12.2 Улично-дорожная сеть</i>	75
12.2.1 Нагрузки на улично-дорожную сеть	76
12.2.2 Организация транзитного движения	76
<i>12.3 Поселковый транспорт</i>	77
12.3.1 Автомобильный парк поселения	77
12.3.2 Общественный транспорт	77
13. Инженерная подготовка территории	78
13.1 Вертикальная планировка	78
13.2 Мероприятия по защите поселения от затопления	78
13.3 Мероприятия по благоустройству водоемов	78
14. Благоустройство	78
14.1. Искусственные покрытия	79
14.2. Озеленение территории	80
14.3 Благоустройство водотоков и водоёмов	81
14.4 Малые формы	82
14.5. Освещение	82
14.6. Мусороудаление и мусоропереработка	83

1.Общая часть

1.1 Положение Елшанского МО в системе расселения Хвалынского района

Елшанское муниципальное образование расположено в центральной части Хвалынского района Саратовской области. Административный центр муниципального образования - село Елшанка находится в 13 км к западу от города Хвалыnsk. Елшанское МО граничит со многими другими МО Хвалынского района: на западе с Сосново-Мазинским, севере – с Ульяновской областью, на востоке - с Благодатинским МО, на юго-востоке – с Хвалынским МО.

В геоморфологическом отношении рассматриваемая территория относится к восточной части Приволжской возвышенности в подзонах южной лесостепи и северной степи.

Одним из определяющих факторов для градостроительного развития Елшанского МО является его достаточно близкое расположение к МО г. Хвалыnsk и возникающие в рамках этой групповой системы населённых мест планировочные связи. Хвалынский межрайонный центр, г. Хвалыnsk, является главным транспортно-планировочным центром, где сосредоточено большое количество населения, производится большая часть промышленной продукции и услуг.

Хвалыnsk является полифункциональным центром, обладающим высоким промышленным, социальным потенциалом и выполняет функции основного центра расселения, градообразующая база которого представлена рядом отраслей.

Елшанское МО необходимо рассматривать, учитывая тесные связи с г. Хвалыnsk, так как многие социальные, культурные и другие объекты находятся в районном центре, которыми активно пользуется население МО.

1.2 Административно-территориальное деление

Современная территориальная организация определена в соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ от 06.10.2003 г.) и вышедшем на его основе Законе Саратовской области №112-ЗСО от 29.12.2004 г. «О муниципальных образованиях, входящих в состав Хвалынского муниципального района», и унаследовала базовые конфигурации предшествующих систем местного самоуправления.

Административным центром Елшанского муниципального образования является село Елшанка. Территория Елшанского муниципального образования входит в состав территории Хвалынского муниципального района Саратовской области.

В состав Елшанского муниципального образования входят 5 населённых пунктов (таблица 1.2.1).

Таблица 1.2.1 Перечень населённых пунктов Елшанского муниципального образования с численностью населения на 01.07.2023.

Наименование муниципального образования	Перечень сельских населённых пунктов	Численность населения (чел.)
Населённый пункт- центр поселения		
Елшанское МО – с. Елшанка	с. Елшанка	532
	с. Поповка	271
	ж.-д. ст. Кулатка	87
	с. Старая Лебежайка	94
	с. Еремкино	102
ИТОГО		1086

1.3 Историко-градостроительная справка

Первое упоминание о Хвалынске (с. Сосновый Остров) относится к 1556 г. По историческим достоверным сведениям в середине XVI в. на Сосновом острове был устроен русский сторожевой пост. В 1606 г. образовано рыбацкое селение. Первые поселенцы этих мест сначала были сезонными. Здесь жили ясачные и монастырские крестьяне московского Чудова монастыря. Одни поставляли рыбу «на Великого государя», другие – «на монастырское начальство».

До конца XVII в. все хвалынские земли оставались во владении кочующих орд разных племен, только северо-западные земли были заняты мордвою, а «в непроходимых лесах гористого Поволжья уживалась лихая вольница-армия Юрьева дня», к которой впоследствии (со второй половины XVII в.) стали приставать раскольники из Центральной России.

В эпоху Петра I началась активная колонизация. Боярин Ф.А. Головин был пожалован в 1699 г. всеми свободными землями по горному берегу Волги от Кашпира до Широкого Буерака.

В 1700 г. по приказу правительства на горной стороне против острова был построен городок, который от набегов и разорения ордынцев был обнесен деревянным оплотом с башнями по углам из сосен произраставшего здесь строевого леса. Правительство снабдило жителей пушками и порохом. С 1700 г. городок имел официальное название Сосновый остров. В документах 1-й

ревизской сказки (РГАДА ф. 350 оп. 2 д. 3112), 1719-1721 гг., ему дано определение: «Симбирского уезда, Завального стану вотчина Московского Чудова Монастыря село Архангельское, Сосновый Остров. Поселено оное село на берегу реки Волги расстоянием от Лебежайки 20 верст...». В 1722 г. в селе была построена первая церковь.

К началу второй ревизской сказки в 1742 г. население городка начало «отпочковываться» и осваивать новые земли Хвалынского района. Так уже в 1725 г. «переехали собой» т.е. добровольно «в новопоселенную деревню Мазу» (Сосновую) 58 душ. А в 1737 г. - «в новопоселенную деревню Терсинская Вершина» (теперь в село Ульянино переселилось 27 душ). В 1741 г. новопоселенными значились также Елшанка, Апалиха, Самодуровка, Дубгай, Ершовка и др. Так Чудов монастырь проводил освоение территории подаренной ему Петром I.

К третьей ревизской сказке зафиксированы новопоселенные деревни предместьях Городка: Винный ключ, Вершина Ближней Каменки, Монастырский ключ и другие. В этот же период-конец XVII и начало XVIII вв. появляются крупные татарские и русские села: Старая Кулатка, Дворянская Терешка, Сухая Терешка, Озерки, Безобразовка, Кадышовка, Павловка и др.

В 1762 г. Чудов монастырь был вынужден покинуть Хвалынскую округу:

вотчины Чудова монастыря по указу царя Петра III передавались Коллегии экономии. В округе было уже 15 сел и 38 деревень в нагорной стороне и 4 маленькие деревеньки на луговой.

В 1780 г. по указу императрицы Екатерины II образуется Саратовское наместничество из 9 уездов: Саратовского, Хвалынского, Вольского, Кузнецкого, Аткарского, Петровского, Сердобского, Балашовского, Камышинского. Хвалынск становится уездным городом.

Хвалынск того времени был небольшим - 320 дворов, около 1400 жителей. В день открытия города 115 мужчин (из 675) записались в купечество, остальные в мещане. В городе соляной казенный амбар, жители кроме рыболовства занимаются хлебопашеством. Местное население вело натуральное хозяйство. Все что производилось и вырабатывалось, менялось и продавалось в базарные дни и на ярмарках.

Толчок в экономическом развитии города произошел благодаря переселению купцов – старообрядцев с Иргиза. Хвалынск и его окрестности был одним из центров старообрядчества России. Купцы стали самыми богатыми и влиятельными людьми в городе. Стала расти и набирать обороты хлеботорговля. В 1842 г. строится городской водопровод, начинается мощение улиц бутовым камнем. К 40-

м годам XIX в. относится и активное развитие садоводства, которое к концу века стало важной экономической статьей города. Сады были на начальном этапе одним из способов развития города. Сначала сады разводили при дворах (80-гг.XVIII в.). Но двор ограничивал возможности садоводства, и вскоре сады начали закладывать за городом. А со второй половины XIX в. сады начинают разводить и

в сельских поселениях. Согласно статистическим данным в 1905 г. Хвалынский экспортировал в год за пределы губернии и государства 3-5 млн. пудов яблок.

Развивается кустарное производство: делают телеги, сани, колеса, появляются гончарные и кожевенные мастерские. Кустарные ремесла развивались в Хвалынске издавна. Обилие глины в прибрежной полосе Волги способствовало развитию гончарного дела. Хвалынские леса давали богатый материал ремесленникам-деревоотделочникам. Базары города славились изделиями горшечников, бондарей и т.д. Но крупные промышленные предприятия не строятся, несмотря на наличие минерального сырья.

Заселение района шло постепенно, большая часть населенных пунктов образовалась в XVIII в.(см. таблицу 1.3.1.). К концу XIX в. населенные пункты Хвалынского района характеризовались небольшой численностью населения, за исключением Хвалынска - самого старого населенного пункта района, и слабым развитием промышленности

Таблица 1.3.1. Населенные пункты Елшанского муниципального образования

Населенный пункт	Основание
с. Еремкино	сер. XVI в.
с.Старая Лебежайка	сер. XVI в.
с. Елшанка	1725г.
с. Поповка	кон. XVIII в.
ж.-д. ст. Кулатка	1942г.

В 1897 г Хвалынский был самым большим по численности населения, в нем проживало 15465 жителей (в 1861 г.-12000 жителей). Торговая деятельность горожан заключалась в закупке и продаже хлеба, преимущественно пшеницы. В городе функционировала женская прогимназия, городская публичная библиотека, городской банк, городской ломбард, судоходная дистанция, пристань, отправляющая 5,5 млн. пудов различных грузов.

Среди других населенных пунктов, возникших в XVI-XVII вв., к этому времени выделялось с. Старая Лебежайка (3000 жителей, волостное правление, красильни, 13 лавок, базары, 2 ярмарки).

В с. Старая Яблонка (2000 жителей), основанном раскольниками и беглыми крепостными, функционировала пристань, с которой грузилось 275 тыс. пудов грузов, преимущественно хлеба.

В п. Алексеевка в конце XIX в. проживало 2000 жителей. В селе волостное правление, училище, почта, телеграф, 12 лавок, механические заведения, слесарни, литейня, 2 водяных и 7 ветряных мельниц. При селе пассажирская и грузовая пристань, отправляющая 360 тыс. пудов различных грузов. При Алексеевке было общество «Самолет» с мастерскими по ремонту и сборке пароходов и гаванями для зимовки.

Следующий этап заселения территории-начало XVIII в., характеризуется дальнейшим освоением новых территорий и образованием поселений не только вдоль побережья Волги, но и в центральных частях района.

В с. Новаяблонка - 2700 жителей, школа, овчинный завод.

В с. Селитьба - 3800 жителей, волостное правление, школа, красильня, овчинные заведения, 10 лавок, базары, 2 ярмарки.

В с. Сосновая Маза - 3500 жителей, школа, лавка, овчинные заведения.

В с. Черный Затон - 1500 жителей, волостное правление, больница, аптека, красильня, овчинный завод, лавки. Пристань при селе грузит до 70 пудов.

В с. Елшанка - 5000 жителей, 2 церкви, волостное правление, училище, торговые заведения.

В конце XVIII в. идет дальнейшее заполнение экистического пространства Хвалынского района. Села возникшие в этот период к концу XIX в. характеризуются небольшой численностью населения.

В с. Благодатное – 1000 жителей, ведется зерновое хозяйство, скотоводство, есть конный завод.

С начала XX в. намечаются некоторые улучшения в ведении сельского хозяйства Хвалынского района, отмечено некоторое развитие промышленности, но предприятия по-прежнему кустарные и маломощные, в основном связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья. На кожевенном, маслобойном, кирпичном предприятиях Хвалынска занято от 4 до 18 чел. Получает развитие мукомольная промышленность, на реках Черемшанке и Каменке строится 32 водяные мельницы, на окраине города - 4 ветряные. В 1888 г. нефтяная компания «Нобель» строит керосиновый резервуар, положивший начало будущей нефтебазе. В 1897 г. построена первая паровая мельница. Позднее в южной части города строится небольшой маслобойный завод, а в начале XX в. более мощный маслозавод, оснащенный немецким оборудованием. Дореволюционный Хвалынский крупнейший хлеботорговый центр. Здесь продавалось до 5млн. пудов зерна.

В конце 1923 г. Хвалынский уезд объединяется с Вольским, образуя Вольский округ в составе Нижневолжского края. Хвалынский становится волостным городом. В 1924 г. организуются кресткомы, сельскохозяйственные кредитные

товарищества, укрепляется новая форма хозяйства - сельскохозяйственная артель. В районе появляются первые тракторы, которые получают сельхозартели Черного Затона и Ивановки. К 1925 г. в районе создано 14 сельхозартелей. После принятия в 1927 г. программы коллективизации сельского хозяйства, в районе образуется 59 сельхозартелей разного типа.

В июле 1928 г. происходит новая административная реорганизация. Из состава Вольского района выделяется Хвалынский район. Вышли из бывшего Хвалынского уезда села с татарским населением и образовали самостоятельный Старокулаткинский район, а часть сел по реке Терешке влились в Радищевский район. Оба района вошли в состав Ульяновской области. В 1931 г. коллективизация района была завершена, было образовано 27 колхозов.

В годы предвоенных пятилеток появляются промышленные предприятия города: маслозавод, консервный завод. Появляются артели швейников, жестянщиков, деревообделочников. На базе бывших старообрядческих монастырей и частных купеческих дач на Волге в советское время образованы Хвалынские здравницы, действующие в настоящее время.

В постсоветское время уникальные ландшафты лесной нагорной части района обрели статус Национального парка «Хвалынский».

Ныне, Хвалыnsk - город с богатым культурным наследием, родина художника К.С. Петрова-Водкина, поэта С.С. Наровчатова. Здесь два музея: краеведческий, основанный потомками А.Н. Радищева, дом-музей К.С. Петрова-Водкина и картинная галерея.

1.4 Взаимосвязи с соседними муниципальными образованиями

Взаимосвязи Елшанского МО сформированы под влиянием многих факторов: географического положения муниципального образования в районе, исторического наследия, экономического положения, транспортного каркаса района, наконец, количества населения муниципального образования.

Все эти факторы, в свою очередь, находясь под влиянием друг друга, формируют положение Елшанского МО в Хвалынском районе.

Районный центр – г. Хвалыnsk является притяжением населения поселения для получения услуг периодического действия, а в последнее время и, частично, местом приложения труда. В то же время транспортные связи района, в основном, центрические, все центры муниципальных образований района сообщаются между собой через районный центр, что одновременно является и удобством и неудобством.

Экономические взаимосвязи с соседними муниципальными образованиями трудно отслеживаются и тяжело прогнозируются в условиях существующих экономических отношений. Социальные связи Елшанского муниципального образования также направлены в сторону районного центра.

2. Природно-ресурсный потенциал территории

2.1 Климат

Климат Елшанского муниципального образования, учитывая его расположение на территории Саратовской области, континентальный умеренных широт, характеризующийся жарким и сухим летом, холодной малоснежной зимой, короткой весной и непродолжительной осенью.

Для температурного режима характерны резкие суточные колебания и большая амплитуда колебаний в её годовом ходе. Абсолютный максимум приходится на июль $+39^{\circ}\text{C}$, абсолютный минимум на январь -43°C . Средняя температура воздуха составляет $+3,7^{\circ}\text{C}$. Переходы от холода к теплу и от тепла к холоду сравнительно быстрые, особенно в весенний период, что вызывает необходимость завершения полевых работ в предельно сжатые сроки.

Начало вегетации отмечается 16 -18 апреля, конец 14 октября.

Продолжительность вегетационного периода 176-178 дней. Период с температурой воздуха более $+10^{\circ}\text{C}$ соответствует активной вегетации большинства сельскохозяйственных культур и продолжается 145-149 дней с 27 апреля - 1 мая по 24 сентября.

Средняя продолжительность безморозного периода 129-150 дней. Ранние весенние заморозки начинаются 16-21 октября, поздние весенние продолжаются до 8-14 мая, возможны и до 5 июня. Средняя глубина промерзания почвы 40-50 см. Наибольшая глубина промерзания почвы за зимний период составляет 112 см, наименьшая 30 см.

Среднее годовое количество осадков в поселении составляет 401-421 мм.

Характерной чертой водного баланса является неравномерное распределение осадков в течение года. Наибольшее количество осадков приходится на теплый период – 266 – 270 мм, что является благоприятным фактором для сельскохозяйственного производства. За период с температурой более $+10^{\circ}\text{C}$ осадков выпадает 205-208 мм. За холодный период (ноябрь-март) выпадает 125-135 мм осадков, в основном, в виде снега. Наибольшая высота снегового покрова отмечается в феврале -24-33 см, высота в среднем колеблется от 15 до 30 см. Среднее количество дней со снежным покровом составляет 138-147. Продолжительность залегания устойчивого снежного покрова в среднем -130 дней.

Снеготаяние начинается в середине марта, а заканчивается в первой декаде апреля.

Территория Елшанского муниципального образования находится в зоне преобладания ветров северо-западного, северного и западного направлений. Зимой северные ветры усиливают стужу, ветры западных направлений зимой способствуют общему потеплению, а летом нередко приносят осадки.

Среднегодовая скорость ветра 3,5-4,2 м/с. Наиболее сильные ветры дуют с октября по март. Ежегодно 20-25 дней в году бывает с очень сильными ветрами достигающие 10-15 м/с, что обуславливает возникновение ветровой эрозии на почвах легкого механического состава и остаточно-карбонатных почвах, особенно в весенний период.

По климатическому районированию территории бывшего СССР Хвалынский район относится к строительно-климатическому району с переходом суточной температуры воздуха через 8° С. В конце сентября, начале октября устанавливается отопительный период, продолжительность которого достигает 199 дней. Расчётные температуры для проектирования отопления и вентиляции соответственно равны - 25° С и -16° С.

По агроклиматическому районированию Саратовской области Хвалынский район входит в агроклиматический район, который характеризуется, как засушливый, тёплый с ГТК 0,6-0,8.

В целом гидротермические условия поселения благоприятны для возделывания яровых и озимых культур, а также многих овощных бахчевых и плодово-ягодных культур. Ухудшение условий происходит за счёт отрицательных факторов - заморозков, суховеев и периодических засух в весенне-летний период, оттепелей - в зимний.

Для получения высоких и устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур все мероприятия должны быть направлены на снегозадержание и регулирование талых вод, отдавать преимущество глубокой вспашке применять противоэрозионные мероприятия, соблюдать сроки посева с учетом погодных условий и запасов влаги в почве.

В целом из анализа климатических характеристик можно сделать вывод, что климатические условия муниципального образования благоприятны для гражданского и промышленного строительства и не могут служить ограничивающими факторами. Недостатком местного климата являются неблагоприятные метеорологические явления, такие как зимние оттепели, метели, гололед, относительно продолжительные туманы, что отрицательно сказывается на работе коммунальных служб и урожайности возделываемых сельскохозяйственных культур.

2.2 Почвенный покров

Территория Елшанского МО расположена в южной подзоне лесостепи Приволжской возвышенности и северной степи с господствующим черноземным типом почвообразования. В почвенном отношении поселение характеризуется большой сложностью, обусловленной разнообразием почвообразующих пород в сочетании с возвышенным, часто сильно пересеченным рельефом. Наиболее характерной особенностью почвенного покрова является широкое распространение коренных, преимущественно меловых пород. Это обусловило формирование преимущественно карбонатных и остаточно-карбонатных чернозёмов обыкновенных, часто не полно развитых, разной степени щебенчатости и каменистости.

Чернозёмы обыкновенные и их разновидности занимают наибольшую площадь на территории МО. Механический состав чернозёмов обыкновенных преимущественно глинистый и тяжелосуглинистый. Глубокое залегание грунтовых вод на плато и склонах водоразделов обусловило формирование почв автоморфного типа (чернозёмы, солонцы, лесные почвы). При более высоком уровне залегания грунтовых вод на надпойменных террасах рек сформировались почвы полугидроморфного типа (солонцы лугово-черноземные, лугово-черноземные, луговые).

При близком залегании грунтовых вод - на надпойменных террасах малых рек формируются почвы гидроморфного типа (пойменные луговые и влажно-луговые почвы, лугово-болотные и иловато-болотные почвы). Такие почвы встречаются в пойме реки Терешки. Наиболее ценными и высокоплодородными почвами в муниципальном образовании являются различные модификации обыкновенных чернозёмов, которые рекомендуется использовать под все сельскохозяйственные культуры. Высоким плодородием обладают почвы лугово-черноземные и пойменные - их следует использовать под выращивание корнеплодов, овощей, а также сенокосные угодья.

В балках и оврагах почвенный покров представлен смытыми и намытыми почвами на пологих и покатых склонах, а также обнаженными рыхлыми породами по берегам рек. Овражно-балочные почвы находятся под воздействием потоков поверхностных вод, они имеют небольшую мощность гумусового горизонта и частично пригодны под пастбища со строго нормированным выпасом. Овражно-балочные комплексы почв, не пригодны для сельскохозяйственного использования и требуют обязательного применения комплекса противоэрозионных мероприятий. Смытые и намытые почвы балок ограниченно пригодны под пастбища. Все типы почв на территории муниципального образования подвержены водной эрозии,

которая проявляется в различной форме от слабой до сильной. Для сохранения почвенного плодородия необходимо проведение агротехнических, лесомелиоративных и инженерно-технических мероприятий. Не пригодны для сельскохозяйственного использования также пески слабо закреплённые, слабо и средне дефлированные, получившие наибольшее распространение в долине р. Терешки.

2.3 Гидрография и гидрология

Поверхностные воды

Территория Елшанского муниципального образования имеет развитую овражно-балочную сеть и значительную приподнятость водоразделов, обуславливающих поверхностный сток и хороший дренаж территории.

Гидрографическая сеть поселения представлена рекой - Терешкой, и рядом мелких речек: Елшанка, Пичельня, Ямбулат и сетью впадающих в реки балок и оврагов.

Все реки поселения входят в бассейн р. Волги. Они имеют снеговое питание, однако немалую роль в подпитке рек играют родниковые воды. Наибольшая часть годового стока наблюдается в период весеннего половодья, который составляет 70-75% всего годового стока. В период половодья в отдельные годы уровень воды поднимается очень высоко, на р.Терешка вода выходит из берегов и заливают большие территории. Наибольший подъем воды колеблется от 3,5 до 4 м, обычный подъём 2-3 м. На притоках уровень воды в половодье поднимается до 1-2 м. Меженный период длится с июля по сентябрь, но бывают и дождевые паводки 2-3 дня. Зимний режим рек начинается в конце ноября и продолжается по третью декаду марта - первую декаду апреля. Продолжительность ледостава 110-120 дней. Толщина льда 30-60см, максимальная до 0,75м (р. Волга). Продолжительность ледохода 3- 6 дней.

Цветность воды рек значительна, особенно у р. Терешка, что связано с особенностями гидрологического режима и сильной хозяйственной освоенностью территории. Наибольшая мутность реки приходится на апрель.

Среднемесячные температуры воды в реках (июне-августе) колеблются от +19 до +22° С. Наиболее интенсивный нагрев происходит в июне, максимум наступает в июле, вода нагревается до +23-24° С. Продолжительность купального сезона на реках и водоемах со среднесуточной температурой воды выше +17°С - 60-65 дней.

Речная сеть в поселении играет большую роль в водоснабжении и орошении территории. Река Терешка на всем протяжении с минимальными расходами воды

2,5-8 м³/с, при условии отбора воды в маловодный период в размере 30% может обеспечить водопотребление в объёме 1-3 м³/с. У остальных рек среднегодовые расходы воды составляют менее 1 м³/с, вследствие чего водоотбор из рек допустим лишь не более 10% минимального расчетного расхода.

Крупных озёр на территории поселения нет. В пойме реки Терешки есть небольшие озёра, много болот, ериков, протоков, которые с весны многоводны, а летом сильно мелеют или пересыхают. По днищам многих оврагов и балок протекают ручьи, питающиеся родниковыми водами. Кроме того, овраги и балки служат артериями истока дождевых и талых вод. Во многих балках путем запруд устроены пруды. Пруды в основном в удовлетворительном состоянии, вода в них пресная, пригодная для водопоя скота и орошения.

Оценка поверхностных вод. По минерализации, химическому составу, стоковым характеристикам реки поселения могут быть использованы для водопоя скота, орошения и только р. Терешка для организации централизованного водоснабжения.

По морфологическим характеристикам, температурному режиму и санитарному состоянию наиболее благоприятной для целей рекреации является р. Терешка. Для организации и отдыха в купальный сезон необходимо благоустройство пляжей и расчистка прибрежной подводной полосы.

Таким образом, по условиям водоснабжения из подземных вод территория Елшанского муниципального образования относится к благоприятной для промышленного и гражданского строительства, благоприятной для сельского хозяйства и отдыха населения.

2.4 Биологическое разнообразие

По схеме геоботанического районирования Саратовской области территория Хвалынского района расположена в южной части лесостепной зоны Средне-Русской провинции, на её границе со степью (южная лесостепь и северная степь).

В естественном растительном покрове наблюдается сочетание участков степей и лесов. Леса на территории поселения образуют отдельные массивы преимущественно на водораздельных плато, сохранились они также и на крутых склонах, по днищам балок и в поймах рек.

Основными лесообразующими породами являются дуб, липа, сосна.

Так же в поселении встречается реликтовая меловая сосна. Она выделяется среди насаждений сосны обыкновенной яркой окраской коры и отличается разновеликой (даже на одних и тех же ветках) хвоей.

В пойме реки произрастают ива, ветла, встречаются калина, черемуха, шиповник. На волжских склонах раньше господствовали сосновые боры, ныне сохранившиеся небольшими участками, преимущественно на крутых склонах, на выходах мела и на песках. Чаще всего встречается бор лещинный, во втором ярусе, которого находятся липа, берёза, клён, осина.

По склонам бассейна р. Терешки преобладают дубравы (ландышевая дубрава, осоковая, липовая и др.). Среди дубрав обычны поляны со степною растительностью. В долине Терешки пойменные леса чередуются с пойменными лугами. Здесь же на высоких отметках хвойные леса представлены сосновыми борами, которые занимают верхние гребни и каменистые склоны возвышенностей.

На территории Елшанского муниципального образования много искусственных насаждений - лесополос различного назначения состоящих из клёна, акации жёлтой, вяза, дуба мелколистного, лоха.

Степная растительность в зоне лесостепи носит луговой, лугово-степной и степной характер. Для степных формаций характерно господство узколистных дерновинных злаков (ковылей, типчака, тонконога).

Зональными для луговых степей муниципального образования являются разнотравно-типчаково-ковыльная и разнотравно-типчаково-тырсовая группировки. Злаки обычно составляют 30 -50% травостоя, на долю разнотравья приходится 50 -70%. В разнотравье преобладают шалфей, подмаренник, цикорий, земляника, икотник. В небольшом количестве встречаются бобовые (клевер, красный и белый, люцерна жёлтая, мышиный горошек), осоки, эфемеры. В составе травостоя степных ассоциаций значительную долю составляют представители степного мезофильного разнотравья. Типичны следующие степные ассоциации: тырсово-типчаково-тонконогово -узколистномятликовая, кострово-узколистно-мятликовая, перистоковыльно-тонконогово узколистно-мятликовая и др. Степной растительности в муниципальном образовании в настоящее время сохранилось мало. Степи в основном были распаханы и засеяны зерновыми и масличными культурами.

Одним из основных компонентов природной среды и важной составной частью природных богатств Елшанского МО является животный мир, имеющий относительно высокое биологическое разнообразие. Это объясняется физико-географическим положением Хвалынского района, своеобразием ландшафтных условий и высокой мозаичностью ландшафтов, что в свою очередь, определяет совместное распространение в пределах исследуемой территории животных с разными требованиями к среде обитания и порождает смешанный состав животного мира.

Основными представителями лугово-степных ценозов являются заяц русак, малый и рыжеватый суслики, барсук; часто встречаются обыкновенная слепушонка, малая лесная мышь, обыкновенная полевка, встречается обыкновенная лисица, сони и крот.

Видовой состав птиц сравнительно небогат. Объясняется это изменением облика лугов в связи с их распашкой. В настоящее время к доминирующим видам лугов изучаемой территории относятся жаворонок, степная пустельга, серая куропатка, перепел, из пернатых хищников: чёрный коршун, ушастая сова, болотная сова и филин.

Фауна лесов более разнообразна и представлена копытными и пушными животными, а также птицами.

Среди копытных животных в лесах водятся кабаны, лоси, косули. Из хищников встречается волк, рысь, лиса, ласка, хорёк. Из пушных: куница, норка, енот, барсук, заяц-русак, заяц-беляк, белка. Нередко встречаются сони, крот, а по берегам оврагов, под корнями деревьев можно встретить барсучьи норы.

На территории поселения гнездятся такие птицы как: тетерев косач, куропатка серая, стрепет, горлинка, дятел чёрный. Из перелетных и кочующих птиц весной появляется жаворонок, скворец, зяблик, кукушка, соловей, ласточка. А на зиму с севера прилетают свиристели и снегири.

На водных просторах озёр, прудов и в зарослях по берегам реки в изобилии обитают и гнездятся многие виды водоплавающих и околоводных птиц. Среди них можно встретить красную утку, утку-крякву, чирка, кулика, чибиса, витютеня, вальдшнепа, камышовку, цаплю серую, журавля серого, белого лебедя. Все указанные виды животных и птиц имеют эстетическое и большое экологическое значение для поддержания видового разнообразия и экологического равновесия в экосистемах на территории поселения.

3. Демография и трудовые ресурсы

По данным на 01.07.2023г. численность населения Елшанского МО составила 1086 человек, которые проживают в 5 населённых пунктах: с. Елшанка, с. Поповка, ж.-д.ст. Кулатка, с.Старая Лебежайка, с. Еремкино (таблица 3.1).

Таблица 3.1. Перечень населённых пунктов с указанием численности населения по Елшанскому муниципальному образованию на 01.07.2023 года.

Наименование МО	Перечень сельских населённых пунктов	Численность населения (чел.)
Населённый пункт-центр поселения		
Елшанское МО – с. Елшанка	с. Елшанка	532
	с. Поповка	271
	ж.-д. ст. Кулатка	87
	с. Старая Лебежайка	94
	с. Еремкино	102
ИТОГО		1086

Общие итоги потока миграции также влияют на динамику численности населения. Небольшая убыль населения Елшанского МО происходит за счёт положительного сальдо миграций, не компенсирующего хроническую крупную естественную убыль населения. Однако, зачастую, механический прирост не в состоянии перекрывать естественную убыль, что приводит к общей убыли населения.

Миграционная составляющая, слабо управляемая и демонстрирующая резкие перепады по отдельным годам, предопределяет и весьма нестабильную динамику общего прироста населения муниципального образования, как в настоящее время, так и на расчётную перспективу. В этих условиях основные усилия должны быть направлены, как на восстановление естественного прироста, в первую очередь путем снижения смертности, в особенности детской и мужской, так и на положительную динамику миграций, за счёт привлечения из других субъектов и регионов РФ.

Таблица 3.2. Динамика изменения численности населения по населённым пунктам Елшанского МО (1989г., 2002г., 2009г., 2023)

№ п/п	Наименование населённого пункта	1989	2002	2009	2023
1	с. Елшанка	792	738	662	532

2	с. Поповка	422	375	340	271
3	ж.-д. ст. Кулатка	159	128	134	87
4	с.Старая Лебежайка	395	321	243	94
5	с. Еремкино	248	252	201	102
	Всего	2016	1814	1580	1086

С начала 1990-х годов для Елшанского муниципального образования, как и Хвалынского района, Саратовской области и страны в целом, характерна четко выраженная естественная убыль населения, сложившаяся под влиянием низкой рождаемости и высокой смертности населения. Активное сокращение численности населения характерно практически для всех регионов нечерноземной полосы расселения РФ. Так в период 1989-2023 гг. в Елшанском МО убыль населения составила 46,1 %. Демографическая ситуация в МО продолжает оставаться непростой. Аналогичная ситуация прослеживается и в остальных муниципальных образованиях.

Если в Елшанском МО рождалось около 12,5-14,4 ребенка на 1 тысячу населения в 1989-1990 гг., то в 2022 году этот показатель сократился до 3,7 на 1 тысячу населения. После резкого снижения уровня рождаемости этот показатель стабилизировался на низком значении, далеко не обеспечивающим простого воспроизводства населения муниципального образования. В числе основных факторов снижения рождаемости выделяются как общие для стран мира (рост экономической активности населения, утрата традиции многодетности, финансово-экономический кризис 2008 года и другие), так и специфические страны (РФ), включая и Елшанское муниципальное образование, причины: социально-экономический кризис переходного к рыночным отношениям этапа развития, особенно в 1990-е.

Из негативных демографических процессов, наблюдаемых в последние годы, следует отметить увеличение и так резко выраженной возрастной диспропорции населения муниципального образования. В первую очередь, это проявляется в резком сокращении удельного веса лиц в детском возрасте при одновременном увеличении доли лиц пожилой категории населения.

Смертность в Елшанском МО превышает рождаемость в 4,5 раза. Учитывая, что общий коэффициент рождаемости снизился с 14,4 родившихся в расчете на 1000 человек населения в 1989 году до 3,7 в 2022 году, а общий коэффициент смертности увеличился с 15,6 умерших в расчете на 1000 человек населения в 1989

году до 16,6 в 2022 году, что в результате сохраняет негативную тенденцию демографической динамики.

Сложившийся уровень рождаемости в Елшанском муниципальном образовании, как и во всём Хвалынском районе не обеспечивает простого воспроизводства населения (замещение поколения родителей их детьми).

Миграционные процессы в настоящее время не оказывают существенного влияния на изменение численности населения, хотя в последнее время они имеют положительную динамику.

Численность трудовых ресурсов Елшанского МО в 2023 году составила 395 человек, или 36,3 % общей численности населения.

Доля лиц трудоспособного возраста в общей численности населения составляет 58 %. Показатель демографической нагрузки на трудоспособное население: на 100 человек трудоспособного возраста приходится – около 7 лиц нетрудоспособных возрастов (моложе и старше трудоспособного).

Под влиянием демографического фактора в 2023 году численность трудовых ресурсов по-прежнему сокращается. Устойчивая тенденция сокращения численности трудовых ресурсов становится серьезным ограничением экономического роста.

4. Социально-экономическое положение

4.1 Уровень и качество жизни

Уровень и качество жизни населения являются одним из важнейших показателей степени устойчивого развития и благополучия общества.

На итоги социально-экономического развития региона в 2023 году оказал влияние экономический кризис. Однако экономическая ситуация в Саратовской области постепенно стабилизируется. Начиная со второго полугодия 2023 года в области отмечен прирост объёмов производства и улучшение динамики в базовых отраслях экономики.

Увеличились денежные доходы на душу населения, размер среднемесячной начисленной заработной платы и средний размер пенсий.

Таблица 4.1.1. Демографическая информация

Перечень сельских населённых пунктов	Численность населения (чел.)
с. Елшанка	532
с. Поповка	271
ж.-д. ст. Кулатка	87
с.Старая Лебежайка	94
с. Еремкино	102
ИТОГО: 5 н.п.	1086

Современное состояние и основные тенденции демографической ситуации, сложившейся в поселении, прослеживаются в таблице, представленной ниже.

Таблица 4.1.2. Возрастная структура населения Елшанского МО.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2009 г.	2022 г
1	Трудовое население	чел.	1000	630
2	Моложе трудоспособного населения	чел.	280	106
3	Старше трудоспособного возраста	чел.	300	389

Таблица 4.1.3 Трудовые ресурсы Елшанского МО

Показатели	Единица измерения (чел.)
численность населения	1086
численность занятого населения	395
промышленность	0
строительство	0
сельское хозяйство	100
транспорт	0
обслуживающая сфера	93
коммерческие предприятия и организации	20
численность неработающего населения (безработные, домохозяйки, инвалиды, беженцы)	235

Важным показателем уровня и качества жизни населения является обеспеченность жилищной площадью. Жилищный фонд Елшанского муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 г. составил 24,3 тыс. кв. м.

4.2 Бюджет

Бюджет - схема доходов и расходов определённого лица (семьи, бизнеса, организации, государства и т. д.), устанавливаемая на определённый период времени, обычно на один год. Бюджет - это важнейшая концепция как в микроэкономике, так и в макроэкономике (государственный бюджет).

Бюджет Елшанского МО формируется на основе поступления средств федерального, регионального и районного фондов. Основные поступления в бюджет идут за счёт собственных доходов. Федеральные и региональные дотации и субвенции так же играют важную роль в формировании бюджета МО. Бюджет Елшанского муниципального образования состоит из доходной и расходной части.

Основу собственных доходов бюджета составляют налоги: прежде всего это налог на доходы физических лиц, налог на имущество, налог на имущество физических лиц, земельный налог и др. Неналоговые доходы - это дотации, субвенции и другие источники финансирования.

4.3 Социальные процессы и явления

Социальные процессы и явления находятся в сильной зависимости от состояния экономики, инвестиционной и социальной политики государства и других факторов. Социальная система Елшанского муниципального образования в сильной степени определяется и особенностями географического положения МО - располагается в достаточной близости к районному центру – г. Хвалынский. В результате жители Елшанского МО пользуются многими видами услуг социальных объектов районного центра.

В социальную сферу Елшанского МО входят следующие учреждения и объекты: детские сады в с. Елшанка, с. Поповка, и с. Старая Лебежайка, МОУ СОШ № 3 г. Хвалынского филиал в селе Елшанка, МОУ СОШ № 3 г. Хвалынского филиал в селе Поповка и МОУ СОШ №3 г. Хвалынского филиал в селе Старая Лебежайка; ФАП в с. Елшанка, ФАП в с. Поповка, ФАП в с. Еремкино и ФАП в с. Старая Лебежайка; отделения связи в с. Елшанка, с. Поповка и с. Старая Лебежайка; 6 магазинов розничной торговли; учреждения культуры: библиотеки в с. Елшанка, с. Поповка, и с. Старая Лебежайка.

Социальная политика органов местного самоуправления имеет целью создание нормальных условий жизни и благоприятных возможностей социального развития членов обществ, целенаправленную модификацию общественных структур и институтов для достижения поставленных целей.

Сеть образовательных учреждений Хвалынского муниципального района претерпевает изменения, ежегодно меняется контингент учащихся в школах и воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

Несложной структурой представлено в Елшанском муниципальном образовании здравоохранение. Среди ее объектов выделяются: ФАП в с. Елшанка, ФАП в с. Поповка, ФАП в с. Еремкино и ФАП в с. Старая Лебежайка. Общая численность работающих в медицинских учреждениях составляет 3 человека, наблюдается острая нехватка медицинских кадров. Возникает необходимость усиления внимания со стороны местных властей к улучшению охраны здоровья населения.

Основными целями по улучшению охраны здоровья населения являются:

- повышение рождаемости, увеличение продолжительности жизни и снижение смертности;
- увеличение диапазона услуг, пропускной способности оздоровительных мероприятий и качества оздоровительного обслуживания населения.

Для достижения поставленных целей, учитывая результаты анализа и закрепленные за поселением вопросы в данной сфере, могут быть выделены следующие основные задачи:

- создание условий для физического развития личности, стимулирования развития физической культуры и спорта;
- совершенствование материально-технической базы спортивных сооружений;
- увеличение зон массового отдыха и повышение эффективности использования местных природных факторов для оздоровления населения.

Целями деятельности органов местного самоуправления в области культуры и спорта является сохранение и эффективное использование объектов культурного наследия, удовлетворение потребностей населения в культурных ценностях.

5. Экономический потенциал территории

Анализ состояния МО показал, что доминирование районного центра в течение длительного периода времени привело к дисбалансу в развитии территорий района, концентрации промышленных предприятий, учреждений сферы обслуживания и культуры в городе Хвалынске, стягиванию инвестиций и профессиональных кадров в районный центр.

При постепенном спаде сельского хозяйства, которое являлось основой развития многих поселений, сельская местность практически потеряла возможность обеспечивать своим жителям рабочие места. Существующее положение еще в большей степени усугубляется негативной демографической обстановкой.

Указанные причины явились предпосылками к существующему в настоящее время неравномерному развитию, характеризующемуся центростремительными тенденциями и отставанием сельских поселений от города.

5.1 Промышленность

Промышленных предприятий на территории Елшанского муниципального образования нет. (по данным администрации).

5.2 Сельское хозяйство

Елшанское МО – многофункциональное образование, но основной, базовой отраслью хозяйственного комплекса является сельское хозяйство.

Растениеводческая отрасль включает традиционное для всего Хвалынского района, в том числе Елшанского МО, выращивание зерновых и технических культур, картофеля, овощей и бахчевых, животноводство – производство мяса, молока, продуктов овцеводства.

Таблица 5.2.1. Ведущие сельскохозяйственные предприятия Елшанского МО

Наименование предприятия	Местоположение	Числен. работающих человек	Специализация
СПК «Елшанка»	с. Елшанка	58	Зерно, подсолнечник, молоко, мясо

В последнее время сохраняется тенденция к ведению личного подсобного хозяйства и крестьянско-фермерского хозяйства.

5.3 Непроизводственная сфера и обслуживание

Непроизводственная сфера в Елшанском муниципальном образовании представлена, в основном, сферой обслуживания.

Комплекс коммуникаций поселения, обеспечивая перемещение главного экономического ресурса и одновременно продукта – информации, представлен практически всеми основными современными видами связи: почтовой, телеграфной, телефонной, телевизионной, компьютерной и другими. Предприятия связи имеются в с. Елшанка, с. Поповка и с. Старая Лебежайка.

Одной из сфер экономики, затрагивающих жизненно важные интересы населения МО, является сфера торговли и услуг.

В настоящее время в Елшанском МО функционируют 6 предприятий розничной торговли (магазины).

На территории Елшанского МО работают ППКО Сбербанка 1 раз в неделю.

5.4 Целевые программы муниципального уровня

Перечень целевых программ, действующих на территории Хвалынского муниципального района Саратовской области:

- «Модернизация коммунальной инфраструктуры Хвалынского муниципального района на 2023-2025 годы»;
- «Социально-направленные мероприятия Хвалынского муниципального района»;
- «Развитие образования Хвалынского района на 2022-2024 годы»;
- «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Хвалынском муниципальном районе на 2023-2025 годы»;
- «Развитие молодежной политики, физической культуры и туризма в Хвалынском муниципальном районе на 2022-2025 годы».

Перечень целевых программ, действующих на территории Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области:

- «Ремонт и содержание автомобильных дорог в границах Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области»;
- «Реализация проекта поддержки местных инициатив на территории Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области».

6. Комплексная оценка территории и её пространственная организация

6.1 Планировочная структура территории, природные элементы планировочного каркаса

Территория МО Елшанское характеризуется в целом традиционной планировочной структурой, но осложнена прохождением по территории рекой Терешка и рекой Елшанка (две оси вдоль которых изначально формировалась сельская система расселения района). Большинство населенных пунктов расположено в бассейнах этих рек. В настоящее время все малые реки района утратили свою главенствующую роль в связи с развитием более мощных транспортных коммуникаций.

Территория в пределах МО Елшанское по официальному отчёту составляет 23250 га. Территория собственно населённых пунктов занимает около 534.9 га. (согласно опорному плану) и 200 га (согласно данным администрации МО).

В пределах застроенной части населённых выделяется селитебная территория, промышленно-коммунальная, транспортная территория.

Селитебная часть населённых пунктов поселения включает в себя, в основном, кварталы жилой застройки. Это усадебная застройка всех населённых пунктов поселения. На территории селитебной зоны размещены общественно-деловые зоны, а также - дисперсно-отдельные коммунальные площадки.

Промышленные и коммунально – складские зоны расположены, в основном, на территориях, примыкающих к селитебной зоне. Отдельные коммунальные площадки входят в состав селитебных территорий. Коммунальные зоны большей частью не имеют обустроенных и озелененных санитарно – защитных зон. Промышленные площадки – это в основном, площадки сельскохозяйственного производства.

Транспортные зоны включают в себя устройства внешнего транспорта, в основном, автодороги.

В основном, в застроенной части населённых пунктов расположены рекреационные территории. Вне пределов застроенной части населённых пунктов, но в пределах границ поселения расположены кладбища и территории сельскохозяйственного назначения, выступающие в качестве резерва жилой застройки.

Рекреационные территории представлены водоохранными зонами рек поселения, а также в южной части МО располагаются обширные лесные массивы

национального парка. В структуре селитьбы находятся зеленые насаждения в населённых пунктах. Отсутствие системы организованных зеленых насаждений в пределах селитебных территорий являются одним из недостатков планировочной структуры поселения. Этот недостаток не компенсируется наличием пространственных рекреационных зон за пределами застроенной части населённых пунктов.

Площадь рекреационных территорий в поселении не выделена.

Кладбища расположены в пределах территории всего муниципального образования. Количество их **семь**.

Территории сельскохозяйственного использования.

Земли под водными объектами – это территории под реками, прудами.

Земли лесного фонда.

Земли населённых пунктов.

Земли прочие.

6.2 Транспортный каркас территории

Основа транспортного каркаса территории Елшанского МО, железная дорога Волгоград-Саратов-Казань, связывающая поволжские регионы страны между собой и обеспечивающая выход к Черному морю и на Кавказ. Остальные транспортные связи МО-автодороги общего пользования как межмуниципального, так и муниципального значения. Сеть местных автодорог представлена ответвлениями-съездами IV и V технической категории от автодороги федерального значения 1Р-228 Сызрань - Саратов - Волгоград.

6.3 Каркас расселения

Каркас расселения Елшанского МО взаимосвязан с транспортным каркасом, и наоборот. Исторически транспортные связи соединяли крупные населённые пункты территорий и наоборот, между крупными населёнными пунктами образовывались транспортные связи.

Основу каркаса расселения МО составляют железнодорожная станция Кулатка, с. Елшанка и с. Поповка, в которых сосредоточены основные социальные объекты Елшанского МО.

6.4 Функциональное зонирование

Функциональное зонирование населённых пунктов произведено в соответствии с общей территориальной структурой производства, конкретным размещением основных и второстепенных планировочных элементов, природными условиями.

Таблица 6.4.1. Параметры функциональных зон, выделенных на картах функционального зонирования Северного муниципального образования

№ п/п	Наименование функциональной зоны	Площадь земель функциональной зоны, га	Статус
1	<i>Жилые зоны, в том числе</i>		
1.1	Зона застройки индивидуальными жилыми домами	353,29	Сущ.
2	<i>Общественно-деловые зоны, в том числе</i>		
2.1	Многофункциональная общественно-деловая зона	1,37	Сущ.
2.2	Зоны специализированной общественной застройки	5,89	Сущ.
2.3	Зона смешанной и общественно-деловой застройки	1,31	Сущ.
3	<i>Производственная зона</i>	4,74	Сущ.
4	<i>Коммунально-складская зона</i>	2,86	Сущ.
5	<i>Зоны инженерной инфраструктуры</i>	1,07	Сущ.
6	<i>Зона транспортной инфраструктуры</i>	0,03	Сущ.
7	<i>Зоны сельскохозяйственного назначения</i>		
7.1	Производственная зона сельскохозяйственных предприятий	44,12	Сущ.
8	<i>Зоны рекреационного назначения</i>		
8.1	Зона озелененных территорий общего пользования (лесопарки, парки, сады, скверы, бульвары, городские леса)	22,72	Сущ.
8.2	Иные рекреационные зоны	0,26	Сущ.
9	<i>Зона акваторий</i>	0,26	Сущ.
10	<i>Иные зоны</i>	17,94	Сущ.
	ВСЕГО:	455,86	

6.4.1 Жилые зоны

Всего жилые зоны занимают около **85** га.

Зона усадебной жилой застройки занимает **85** га. (по замерам на опорном плане).

Площадь жилой зоны в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, с. Еремкино, ж-д ст. Кулатка составляет **353,29** га.

6.4.2 Общественно – деловые зоны

Зоны общественных центров выделены на участках, занимаемых преимущественно застройкой общественно – делового назначения. Зона общественно – деловой застройки занимает около **7** га.

В нее включены зоны торговых и коммерческих объектов, зоны объектов здравоохранения и социального обеспечения, зона спортивных сооружений, зона школьных участков, которая не выделена в общий баланс, поскольку включена в состав жилых зон.

Площадь общественно-деловой зоны в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, с. Еремкино, ж-д ст. Кулатка составляет **8,57** га.

6.4.3 Производственные и коммунальные зоны

Производственные и коммунальные зоны выделены на территории объектов коммунальной инфраструктуры, складских, объектов производственного назначения в соответствии с данными о наличии и составе таких объектов, предоставленными Елшанское МО. На основе этих данных производилось отнесение промышленных и коммунальных объектов к тем или иным классам опасности, что также легло в основу схемы планировочных ограничений.

Производственные зоны занимают около **22** га. В их числе также коммунальные зоны. Это как объекты, расположенные в пределах промплощадок так и те, которые размещаются в структуре селитбы.

Как было отмечено выше, часть коммунальных площадок дисперсно расположена среди жилых кварталов.

В целом, коммунальные зоны во многом не упорядочены, включают в себя множество неудобств, не упорядочена также система внутренних проездов, инженерных коммуникаций (по замерам на опорном плане).

Площадь производственной зоны в отношении населенных пунктов: ж-д ст. Кулатка составляет **7,59** га.

6.4.4 Рекреационные зоны

Рекреационные зоны на территории поселения не выделены. К ним можно отнести зелёные насаждения в водоохранных зонах рек и прудов.

Площадь рекреационной зоны в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, с. Еремкино, составляет **22,98** га.

6.4.5 Зоны сельскохозяйственного назначения

К зонам сельскохозяйственного назначения отнесены территории, занятые землями сельхозугодий, сельскохозяйственного назначения (для других целей) занятые выпасами, лугами, землями, требующими рекультивации. Эти земли, в основном, заняты озелененными участками, в том числе и посадками – самосевом, но требующие той или иной степени организации (по данным администрации МО).

Площадь зоны сельскохозяйственного назначения в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, ж-д ст. Кулатка составляет **44,12** га.

6.4.6 Зоны транспортной инфраструктуры

Земли транспорта в Елшанском МО представлены территориями автомобильного и ж/д транспорта (дорогами). Их площадь составляет **21га.** (по замерам на опорном плане).

Площадь зоны транспортной инфраструктуры в отношении населенных пунктов ж-д ст. Кулатка составляет **0,03** га.

6.4.7 Зоны акваторий

Территории водного фонда земель администрации представлены реками Терешка, Елшанка, Пичельня, Ямбулат и их притоками, прудами и другими водоёмами.

Площадь зоны акваторий в отношении населенных пунктов: с. Елшанка составляет **0,26** га.

6.4.8 Зоны гослесфонда

Территории гослесфонда в пределах земель администрации Елшанского МО представлены, в основном, существующими лесонасаждениями.

Отдельно выделены земли, занятые древесно-кустарниковой растительностью.

6.4.9 Зоны инженерной инфраструктуры

Площадь зоны инженерной инфраструктуры в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, ж-д ст. Кулатка, составляет **1,07** га.

6.4.10 Иные зоны

Площадь иных зон в отношении населенных пунктов: с. Елшанка, с. Поповка, ж-д ст. Кулатка, составляет **17,94** га.

6.5 Земельный фонд

По данным Схемы территориального планирования Хвалынского муниципального района Саратовской области общая площадь Елшанского МО составляет **23250 га.**

Согласно данным, представленным Администрацией Елшанского МО, площадь поселения – 23250 га, 22615 га, из них – земли сельскохозяйственного назначения или – 97,3%. Земли поселений – 535 га, земли водного фонда – 100 га.

6.6 Жилищный фонд

По данным на начало 2020 г. жилищный фонд Елшанского МО составлял 24,3 тыс.м². Обеспеченность жильем на душу населения в МО составляет 22,4 м²/чел. В целом, Елшанское муниципальное образование хорошо обеспечено жилой площадью, согласно рекомендуемой СНиП 2.07.01-89*, общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя не должна быть ниже 20 м² на человека. Рост обеспеченностью жилищной площади в Елшанском МО связан прежде всего с депопуляцией населения в сельских населённых пунктах МО.

Жилищный фонд Елшанского МО по состоянию на 01.01.2020 года приводится ниже в таблице 6.6.1.

Таблица 6.6.1. Жилищный фонд Елшанского МО

Населённые пункты	Площадь, м²
с. Елшанка	9490
с. Поповка	4995
ж.-д. ст.Кулатка	1845
с.Старая Лебежайка	4510

с. Еремкино	3495
Всего:	24335

Практически по всем населённым пунктам МО Елшанское преобладает усадебная частная застройка.

Важным показателем уровня и качества жизни населения является обеспеченность жилищной площадью.

7. Планировочные ограничения

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса РФ зонами с особыми условиями использования территорий называются охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории Елшанского МО находятся следующие зоны с особыми условиями использования территорий:

1. Санитарно-защитная зона предприятий, сооружений и иных объектов;
2. Водоохранная зона, прибрежная защитная и береговая полоса;
3. Санитарно-защитная полоса водоводов;
4. Охранная зона газопроводов и систем газоснабжения;
5. Охранная зона объектов электросетевого хозяйства;
6. Охранная зона линий и сооружений связи;
7. Зона санитарной охраны источника водоснабжения (первый пояс).

7.1 Ограничения по условиям охраны культурного наследия

В Хвалынском муниципальном районе к особо охраняемым природным территориям отнесены ООПТ федерального значения ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»» и памятник природы регионального значения «Приусадебный парк Воронцовых-Дашковых».

Памятник природы регионального значения «Приусадебный парк Воронцовых-Дашковых» имеет природно-историческую ценность. Памятник расположен на надпойменной террасе правого берега р. Волги на южной окраине п. Алексеевка. Площадь усадьбы - 11,7 га.

Национальный парк «Хвалынский» занимает территорию 25,5 тыс. га, охранный парк составляет 114924 га и занимает большую часть территории района. Леса ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» отнесены к лесам особо охраняемых природных территорий федерального значения. На территории национального парка в настоящее время выделены функциональные зоны: заповедная (1359 га), лесохозяйственная (20604 га), рекреационная или познавательного туризма (3554 га).

«Хвалынский» национальный парк, располагаясь на северо - востоке Саратовского Правобережья, занимает самые приподнятые участки всей Приволжской возвышенности (до 370 м абсолютной высоты).

Площадь парка составляет 25,5 тыс. га. Северное для Саратовской области широтное место-положение, значительные контрасты высот, расчлененные оврагами и глубокими балками останцовые поверхности Приволжской возвышенности, грубый механический состав горных пород с хорошей водопроницаемостью создают основу для существования крупных массивов лесов в пределах степной зоны, характеризуется большой пестротой и разнообразием и уникальностью ландшафтов.

Парк расположен в пределах южной лесостепной зоны, при этом облик ландшафтов обусловлен зональными и интразональными факторами, является частью крупного лесостепного экотона, отделяющего лесную и степную части Русской равнины. Контрастность и многообразие фаций (биогеоценозов) делают лесостепь одним из самых насыщенных жизнью биомов планеты.

В национальном парке «Хвалынский» соединились воедино общие черты лесостепной зоны Европейской части России и уникальные, только свойственные им черты.

Для Хвалынского Приволжья характерны: резкая асимметрия западного длинного и пологого склона и крутого обрывистого, расчлененного балками и оврагами восточного склона. Хвалынские горы имеют пестрый литологический состав мел-мергельных и кремнистых пород мезозоя-кайнозоя, создающих разнообразие гидрологических и гидрогеологических обстановок, в частности, многочисленные выходы родников по склонам останцовых «гор». В Хвалынском Приволжье наблюдается резко расчлененный, приподнятый рельеф, в сочетании с обширной долиной Волги. Многообразие литологических и микроклиматических обстановок создают благоприятные лесорастительные условия и делают Саратовскую часть Приволжской возвышенности, в частности, Хвалынские горы, «лесным островом» в степной зоне, убежищем эндемичных, часто уникальных видов растений, как древесных (меловая сосна), так и травянистых (лапчатка волжская, орхидейные и др.).

Отложения верхнемеловых пород, выходящие на склонах и «лбищах» Хвалынских гор, создают благоприятные экологические условия для произрастания многочисленных эндемичных кальцефильных растений, включая сосну меловую.

Являясь единственным национальным парком в Нижнем Поволжье, обладая уникальным комплексом разнообразных ландшафтов, граничащий на востоке с крупным гидрографическим объектом - Саратовским водохранилищем выступая в связки с культурно-историческим центром - г. Хвалынском, национальный парк «Хвалынский» становится основным ядром региональной и федеральной сети

ООПТ, выполняя функции заповедования и удовлетворения разнообразных потребностей граждан в отдыхе.

Охранная зона ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»» занимает практически весь Хвалынский район. Основной задачей охранной зоны является резервирование территории для расширения территории, а также исключение и уменьшение влияния на заповедную и рекреационную функциональные зоны национального парка. На территории охранной зоны устанавливается режим использования земельных участков без изменения их целевого хозяйственного назначения, исторически сложившегося на момент их включения, дальнейшее их использование предусматривает ряд ограничений, а изменения типа землепользования - согласования с дирекцией парка.

Часть площади ООПТ находится в пределах Елшанского МО.

Объекты культурного наследия:

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) согласно Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки.

Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок.

Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.

Объекты культурного наследия в соответствии с Федеральным законом подразделяются на следующие виды:

- памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия;

- ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия;

- достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

В границах территории достопримечательного места могут находиться памятники и (или) ансамбли.

Объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения:

– объекты культурного наследия федерального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия;

– объекты культурного наследия регионального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации;

– объекты культурного наследия местного (муниципального) значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

Границы территории объекта археологического наследия определяются на основании археологических полевых работ.

В Саратовской области памятники истории и культуры охраняются в рамках Закона Саратовской области № 69-ЗСО от 04.11.2003 г.

Требование об установлении зон охраны объекта культурного наследия к выявленному объекту культурного наследия не предъявляется.

Защитные зоны не устанавливаются для объектов археологического наследия, некрополей, захоронений, расположенных в границах некрополей, произведений монументального искусства, а также памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательного места.

Согласно данным Комитета культурного наследия Саратовской области на территории МО выявлены следующие объекты археологического наследия:

Таблица 7.1.2. Перечень выявленных объектов археологического наследия на территории Елианского МО

№ п/п	Наименование объекта	Значение	Приказ
1	Курганная группа (9 насыпей)	Выявленный	Приказ Министерства культуры Саратовской области № 01-05/189 от 25.06.2007 г. «Об утверждении списка выявленных объектов археологического наследия, расположенных на территории Саратовской области»
2	Курган	Выявленный	Приказ Министерства культуры Саратовской области № 01-05/189 от 25.06.2007 г. «Об утверждении списка выявленных объектов археологического наследия, расположенных на территории Саратовской области»
3	Курган	Выявленный	Приказ министерства культуры Саратовской области от 25.06.2007 № 01-05/189 «Об утверждении списка выявленных объектов

Объекты археологического наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Елшанского муниципального образования отсутствуют.

В целях сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Хвалынский район» Саратовской области, в рамках переданных полномочий необходимо осуществление следующих мероприятий:

1. Оформление охранных обязательств с собственниками (пользователями) объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования.

2. Проведение работ по формированию в рамках переданных полномочий перечня объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования.

3. Разработка нормативной правовой базы муниципального образования в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

4. Проведение ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия, находящихся в собственности (пользовании) муниципального образования.

5. Разработка и утверждение перечня мероприятий по приспособлению и эффективному использованию объектов культурного наследия.

В соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами для археологических объектов культурного наследия устанавливаются границы территории их распространения с определением режимов использования земель.

7.2 Ограничения по условиям охраны природного комплекса

Санитарно-защитные зоны выделены на основе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 для объектов производственного коммунального назначения. Санитарно-защитные зоны отображены на чертежах «Схема ограничений использования территории» материалов по обоснованию и схеме границ территорий, земель и ограничений в утверждаемой части. В пределах санитарно-защитных зон находится в т.ч. жилая застройка, иные объекты, расположение которых в санитарных зонах недопустимо. Общая площадь санитарно-защитных зон, выделенных на территории Елшанского МО, составляет 150 га без учёта наложения.

Санитарные разрывы – от магистральных инженерных и транспортных объектов выделены по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 по нескольким категориям – разрыв до жилья, разрыв до объектов водоснабжения, разрыв до населенных пунктов. В зависимости от назначения объекта и его мощности в проекте отображены максимальные из упомянутых разрывов.

Зоны шумового воздействия. Шумовое воздействие (акустическое давление) на среду обитания населения на территории Елшанского МО заслуживает рассмотрения в полосе отвода и на сопредельных селитебных территориях автодороги регионального значения. Примерный уровень акустической нагрузки, как и выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, может быть оценен по автодорожным объектам-аналогам. Расчеты по ним показывают, что при нахождении жилой зоны вблизи полосы отвода дороги уровень акустического воздействия на границе санитарных разрывов и в жилой зоне может превышать ПДУ (45–55 дБА) и требуются специальные противошумовые мероприятия (установка экранов высотой до 3 м, посадка 4-х рядной придорожной лесополосы и др.).

Водоохранные зоны – отображены в соответствии с положениями Водного кодекса РФ (от 01.01.07 г. № 74-ФЗ). На территории МО отображена водоохранная зона рек Терешка, Елшанка, Пичельня, Ямбулат.

Река Терешка имеет основные характеристики:

- ширина водоохраной зоны составляет 200 м, ширина прибрежной защитной полосы (ПЗП) -50 м, ширина береговой полосы (БП) - 20 м.

Характеристика ряда малых рек Хвалынского района и Елшанского МО.

1) Река Елшанка, ее характеристики:

- ширина ВЗ -100 м, ширина ПЗП - 50 м, ширина БП - 20 м;

2) Река Пичельня :

- ширина водоохранной зоны (ВЗ) - 50 м, ширина прибрежной защитной полосы (ПЗП) - 50 м, ширина береговой полосы (БП) -5 м.

По остальным населенным пунктам размеры водоохранных зон установлены – по ручьям, озёрам и прудам – 50 м.

Прибрежная защитная полоса находится «внутри» водоохранной зоны (часть 2 статьи 65 ВК) и также отмеряется от береговой линии. Но прибрежная защитная полоса никогда не совпадает с береговой полосой и не бывает меньше неё: она всегда шире.

Ширина прибрежной защитной полосы в населённых пунктах при наличии набережной совпадает с парапетом набережной, а при отсутствии набережной определяется от береговой линии в зависимости, как правило, от уклона берега: 30

метров – для берега с обратным или нулевым уклоном, 40 метров – для уклона до 3 градусов. Она должна проектироваться «по горизонтали», быть «продолжением уровня воды на сушу», а не по линии уклона берега. При определении границы прибрежной защитной полосы «не по горизонтали» она может оказаться всего в нескольких метрах от береговой линии (чем круче берег, тем ближе к воде) (согласно Водному кодексу РФ).

В пределах водоохранных зон запрещается использование сточных вод для удобрения почв, размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений, движение и стоянка транспортных средств в необорудованных местах.

Допускается проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством в области охраны окружающей среды.

В пределах прибрежных защитных полос дополнительно к ограничениям, указанным выше, запрещается: распашка земель; применение удобрений; складирование отвалов размываемых грунтов; выпас и организация летних лагерей скота (кроме использования традиционных мест водоема), устройство купальных ванн; установка сезонных стационарных палаточных городков, размещение дачных и садово-огородных участков и выделение участков под индивидуальное строительство; движение автомобилей и тракторов, кроме автомобилей специального назначения.

Большое значение в деле охраны поверхностных вод от засорения и загрязнения имеют водоохранные лесные насаждения вокруг естественных и искусственных водоемов и водотоков. Они предназначены для защиты их от разрушительных действий ветров и поступающей в них с водосбора воды, а также для уменьшения потерь воды на испарение. Лесные насаждения улучшают водный режим водоемов, санитарно-гигиенические условия побережья и его ландшафтно-декоративное оформление, качество воды в водоемах, уменьшают их заиление, сокращают потери земельных угодий из-за переработки берегов волнами (абразии). Водоохранные лесные насаждения, размещаемые вокруг водо-хранилищ, должны удовлетворять санитарно - гигиеническим требованиям, которые предъявляются к питьевым водохранилищам. В их состав входят до 50 % хвойных пород, которые размещают в крайних 2-3 рядах со стороны водохранилища для защиты его зеркала

от опадающих листьев. Кроме хвойных пород в эти насаждения вводят лиственные породы, обладающие большой фитонцидной способностью (липа, тополь и др.).

7.3 Подверженность территории воздействию ЧС природного и техногенного характера

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера согласно постановлению Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подразделяются:

- локального характера;
- муниципального характера;
- межмуниципального характера;
- регионального характера;
- межрегионального характера;
- федерального характера.

Катастрофы техногенного и природного характера приводят к следующим возможным последствиям:

- пожары;
- взрывы;
- человеческие жертвы;
- массовые заболевания населения;
- перебои в обеспечении электроэнергией, водой, теплом.

Предупреждение ЧС, ликвидация их последствий, снижение масштабов потерь и ущерба, наносимых техногенными и природными катастрофами, являются приоритетными задачами Главного управления по делам ГО и ЧС Саратовской области и органов исполнительной власти всех уровней.

7.3.1 Характеристика опасностей природного характера

Недостатком местного климата являются неблагоприятные метеорологические явления, такие как зимние оттепели, метели, гололед, относительно продолжительные туманы, что отрицательно сказывается на работе коммунальных служб и урожайности возделываемых сельскохозяйственных культур.

На территории Елшанского МО распространены разнообразные природные и инженерно-геологические процессы, определяющие основные черты

современного мезо – и микрорельефа. Наиболее ярко проявляются эрозионные, оползневые, гравитационные, карстовые и суффозионные процессы.

В облик современного ландшафта вписаны крупные и мелкие карьеры, связанные с добычей полезных ископаемых (мела, глин, строительного камня).

Развитие и распространение перечисленных экзодинамических процессов и форм рельефа контролируется неотектонической историей развития территории, составом слагающих местных пород, климатическими особенностями и хозяйственной деятельностью человека. Современные экзодинамические процессы и явления играют существенную роль в формировании и изменении рельефа и непосредственно отражаются на инженерно-геологических условиях поселения.

На территории Елшанского МО отмечаются следующие процессы и явления:

- Линейная эрозия. Активное проявление линейной эрозии отмечается преимущественно на участках с развитой овражно-балочной сетью и склоновых землях с уклонами более 3°. Показатели густоты овражно-балочной сети в Елшанском МО - 1,7 км/км².

- Боковая речная эрозия. Развивается вдоль русел и берегов малых рек. Такие подмываемые берега морфологически четко фиксируются относительно высоким обнаженным уступом, часто осложнёнными оползнями. Наиболее интенсивное развитие процесса речной эрозии приходится на периоды весеннего половодья и, в меньшей мере, ливней. Наиболее яркое проявление боковой эрозии наблюдается по берегам р. Терешки.

- Суффозионные процессы. Интенсивно протекают на склонах и террасах речных долин и по берегу Саратовского водохранилища. Они нарушают устойчивость склонов и тем самым способствуют возникновению оползней.

На территории Елшанского МО в долинах реки Терешка и ее притоках, балках и оврагах встречаются отдельные оползни, имеющие небольшие размеры и циркообразную форму. Оползни скольжения - распространены в оврагах правого склона р. Терешки.

На территории МО на крутых склонах оврагов, балок и речных долин распространены оползни-потоки (оплывины).

Из аккумулятивных процессов в Елшанском МО широко развита овражно-балочная аккумуляция приуроченная в основном к оврагам и балкам.

При дальнейшем использовании территории Елшанского муниципального образования необходимо учитывать все вышеперечисленные современные экзодинамические процессы и применять ряд инженерно-строительных мероприятий, направленных на их устранение.

7.3.2 Характеристика опасностей техногенного характера.

Опасные производственные объекты

Состояние окружающей среды, наряду с природными факторами, определяется величиной техногенной нагрузки на неё, состоянием геологической среды, почвенного покрова, подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха, лесных ресурсов и т.д.

Под техногенной нагрузкой понимаются объекты, процессы и явления, связанные с деятельностью человека и определяющие изменение и саморазвитие природных систем. Эти процессы, получившие название техногенных, формируются по основным направлениям взаимодействия общества и природы. Техногенная нагрузка определяется количеством и силой воздействия объектов производственного и транспортного характера, а также объектов торгового, агролесотехнического, бытового и социального назначения.

Техногенная (антропогенная) нагрузка является одним из основных факторов, определяющим состояние окружающей среды.

Основными видами техногенной нагрузки, оказывающей негативное воздействие на природную среду Елшанского МО, являются:

- селитебный комплекс;
- автомобильный, трубопроводный транспорт;
- сельскохозяйственное производство;
- разработка месторождений полезных ископаемых.

7.3.2.1 Радиационная обстановка

Радиационная обстановка в Саратовской области определяется следующими факторами: природной радиоактивностью, радиационным фоном, наличием территории, загрязненной радиоактивными веществами вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, эксплуатацией ядерно- и радиоактивноопасных объектов.

Территория Хвалынского района в той или иной степени попадает в зону влияния Балаковской АЭС, в частности, в 30 км зону попадают четыре населённых пункта с. Апалиха, с. Демкино, с. Селитьба, п. Алексеевка с общей численностью 2549 чел. Площадь зоны составляет 250,38 км². Содержание радионуклидов в объектах внешней среды в районе п. Алексеевка, где установлен прибор для определения гамма-фона, находится на уровне естественного фона. В г. Хвалынске за радиационным фоном следит метеорологическая станция «Хвалы́нск». По данным станции, колебания радиационного фона составляют от 8 до 16 мкР/час, превышений не наблюдалось. Плотность сельского населения в 25 и 30 км зонах

низкая (от 11 до 15 чел./км²) и не превышает нормативный показатель 100 чел./км² (СНИП 2.01.51-90).

7.3.2.2 Химически опасные объекты

На территории Елшанского МО нет химически опасных объектов, они находятся в г. Хвалынске.

7.3.2.3 Аварии на транспорте

Аварийность на транспорте продолжает оставаться на высоком уровне. Основная часть транспортных аварий приходится на автомобильный транспорт. Количество автомобильного транспорта растёт. Одновременно регистрируется нарастание пассажиро - и грузопотока на автомагистралях, особенно в летнее время в связи с дачным сезоном.

Необходимо также отметить, что транспорт является источником опасности не только для его пассажиров, но и для населения, проживающего в зонах транспортных магистралей, поскольку по ним перевозится большое количество легковоспламеняющихся, химических, радиоактивных, взрывчатых и других веществ, представляющих при авариях угрозу жизни и здоровью людей.

На территории муниципального образования имеются зоны, подверженные транспортным ЧС. Среди них наиболее значительные:

- зона аварии на ГРПШ;
- зона аварии на автомобильном транспорте;
- котельные МО;
- зона аварии на трубопроводном транспорте.

7.3.2.4 Чрезвычайные ситуации социально-биологического характера

Возникновение массовых инфекционных заболеваний людей и животных, требующих проведения обсервационных или карантинных мероприятий, на территории Елшанского МО маловероятно.

7.3.2.5 Взрывопожароопасные объекты

Наибольшую угрозу по взрывопожароопасности представляют объекты, на которых обращаются в значительных объемах легковоспламеняющиеся жидкости, газы и пыли во взрывопожароопасных концентрациях. Взрывопожароопасные вещества, создающие возможность возникновения при авариях поражающих факторов теплового излучения и избыточной волны давления.

По территории Елшанского МО проходят 2 газопровода высокого давления

и 1 газопровод находится в стадии согласования проекта.

По железнодорожной линии идут нефтеналивные составы, составы, перевозящие химикаты, бензин, газ.

8. Охрана окружающей среды

Раздел разработан в составе материалов проекта «Генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области».

Целью разработки раздела «Охрана окружающей среды» Генерального плана Елшанского муниципального образования является оптимизация эколого-гигиенической обстановки на территории МО, снижение загрязнения окружающей среды до нормативного уровня.

В число учтенных генпланом природно-экологических и санитарно-гигиенических факторов, влияющих на принятие планировочных решений, включены объекты воздействий на окружающую среду, объекты и территории, требующие охраны либо соблюдения специальных режимов использования, а также законодательные и нормативные условия их деятельности либо существования, выраженные в территориальном аспекте.

Генеральным планом предусматривается комплекс мероприятий планировочного характера, направленных на защиту окружающей среды и ее компонентов, улучшение экологических условий проживания и отдыха населения.

Состояние окружающей среды, наряду с природными факторами, определяется величиной техногенной нагрузки на неё, состоянием геологической среды, почвенного покрова, подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха, лесных ресурсов и т.д.

Под техногенной нагрузкой понимаются объекты, процессы и явления, связанные с деятельностью человека и определяющие изменение и саморазвитие природных систем. Эти процессы, получившие название техногенных, формируются по основным направлениям взаимодействия общества и природы. Техногенная нагрузка складывается из объектов производственного и технического назначения, куда относятся и объекты транспортного, агротехнического, бытового и социального назначения.

Экологические ограничения хозяйственной деятельности вводятся с целью сокращения поступления загрязнителей до тех предельных объемов, которые не вызывают сверхнормативное загрязнение окружающей среды. Механизмом достижения этой цели выступает нормирование выбросов, сбросов, ограничение размещения отходов предприятий и финансовая ответственность за загрязнение.

На территории Елшанского МО техногенная нагрузка распределена относительно равномерно и изменяется в небольших диапазонах (0-2 балла).

8.1 Экологическая ситуация

Состояние окружающей природной среды (далее – ОПС), экологическая и санитарно-гигиеническая обстановка на территории Елшанского МО формировались под влиянием естественно-природных, затем - под воздействием также и антропогенных (техногенных) факторов.

Комплексная оценка загрязнения и деградации компонентов ландшафтов свидетельствуют о том, что большая часть Елшанского МО может быть включена в зону относительно благоприятного и удовлетворительного состояния окружающей среды. Участки которые можно отнести к территориям с напряжённой или критической обстановкой в Елшанского МО не отмечаются.

Тем не менее, к основным экологическим проблемам Елшанского муниципального образования следует отнести:

1. Загрязнение поверхностных источников хозяйственно-питьевого назначения стоками от сельскохозяйственных предприятий, сточными водами от населённых пунктов, загрязненными ливневыми водами;
2. Деградацию растительности и почвенного покрова лугово-степных ландшафтов, угнетение плодородного слоя почвы (дегумификация, усиление водно-ветровой эрозии почвы);
3. Нерациональное использование природных ресурсов (земель и полезных ископаемых).

В целом рассматриваемое муниципальное образование не относится к особым зонам повышенного риска возникновения чрезвычайных техногенных ситуаций, здесь не размещаются особо опасные промышленные объекты, однако: имеет место техногенная нагрузка на ОПС и среду обитания территории в значительной степени.

8.1.1 Состояние воздушного бассейна

Качество атмосферного воздуха является важнейшим фактором, определяющим состояние живой природы и здоровья населения. Хозяйственная деятельность неизбежно влечет за собой изменение естественного состава атмосферного воздуха за счет поступления в него выбросов вредных веществ техногенного происхождения.

Необходимо отметить, что стационарных постов за наблюдением состояния атмосферного воздуха на территории Елшанского МО и Хвалынского муниципального района в целом – нет. Систематические стационарные наблюдения за уровнем загрязнения атмосферного воздуха не ведутся, поэтому

дать действительную характеристику уровня загрязнения воздушного бассейна не представляется возможным.

В то же время на качество атмосферного воздуха на территории Хвалынского района оказывают влияние выбросы загрязняющих веществ различных классов опасности, поступающие в окружающую среду от передвижных и стационарных источников.

Основная доля в выбросах загрязняющих веществ в Елшанском МО принадлежит автотранспорту, когда в атмосферу поступают углеводороды различного состава и твёрдые вещества (пыль).

Опережающий рост парка автомобильного транспорта по сравнению с развитием автомобильных дорог приводит к увеличению их загруженности, снижению средних скоростей движения и, как следствие, ухудшению экологической обстановки за счет загрязнения окружающей природной среды вредными выбросами. Кроме этого, ужесточение требований к безопасности дорожного движения, особенно в зимнее время, влечет загрязнение придорожных территорий химическими реагентами, используемыми для борьбы с зимней скользкостью. Велика энергоёмкость строительства и содержания автомобильных дорог, что также приводит к значительным объемам вредных выбросов в атмосферу и нерациональному использованию природных ресурсов.

Доля автомобильного транспорта в суммарных выбросах загрязняющих веществ в атмосферу всеми техногенными источниками достигает 45%.

Основными стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории МО являются предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции (КФХ, ООО «Хвалынский Хлеб»).

По метеорологическому потенциалу загрязнения территория Елшанского МО относится к зоне умеренного потенциала загрязнения воздуха и характеризуется повторяемостью приземных инверсий до 40-60 % при их мощности зимой от 0,6 до 0,8 км, а летом не более 0,4 км. Во все сезоны повторяемость скорости ветра 0-4 м/с на высоте 500 м составляет 20-30 %. Таким образом, создаются равновероятные условия, как для рассеивания примесей, так и для их накопления.

В целом территория муниципального образования по состоянию атмосферного воздуха может быть оценена как условно благоприятная. В перспективе, с учётом развития сельскохозяйственного производства, большого изменения состояния воздушного бассейна не предполагается.

Для охраны воздушного бассейна от негативного антропогенного воздействия в виде загрязнения его вредными веществами используют следующие меры защиты:

- экологизацию технологических процессов;
- очистку газовых выбросов от вредных примесей;
- рассеивание газовых выбросов в атмосфере;
- устройство санитарно-защитных зон;
- архитектурно-планировочные решения и др.

Для уменьшения загрязнения атмосферного воздуха при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств предусматриваются организационно-правовые, архитектурно-планировочные, конструкторско-технические и эксплуатационные мероприятия.

Согласно закону № 96-ФЗ от 04.05.1999 г. (ред. №122-ФЗ от 22.08.2004 г.) «Об охране атмосферного воздуха» запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ, в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

Транспортные и иные передвижные средства, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Защита атмосферного воздуха от вредных выбросов предприятий в значительной степени связана и с устройством санитарно-защитных зон и архитектурно-планировочными решениями. В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ)), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

8.1.2 Состояние водных ресурсов. Водопотребление

К природным водным объектам Елшанского МО относятся река Елшанка, река Терешка с притоками, ручьи в разветвленной овражно-балочной сети, а также пруды-накопители в населенных пунктах.

По минерализации, химическому составу, стоковым характеристикам водные объекты МО могут быть использованы для водопоя скота и орошения. Только рр. Терешка и Волга, в Хвалынском МР, могут быть использованы для организации централизованного водоснабжения.

По морфологическим характеристикам, температурному режиму и санитарному состоянию наиболее благоприятна для целей рекреации является р. Терешка. Для организации отдыха в купальный сезон необходимо благоустройство пляжей и расчистка прибрежной подводной полосы.

Возможное воздействие на поверхностные воды определяется изъятием воды из них и привнесением вредных веществ в водную среду, что может повлечь за собой, соответственно, истощение водных ресурсов и их загрязнение.

Основными источниками загрязнения поверхностных вод муниципального образования являются:

- неочищенные производственные и бытовые сточные воды;
- фильтрационные утечки вредных веществ из ёмкостей и трубопроводов;
- аварийные сбросы и проливы сточных вод и технологических продуктов;
- сельскохозяйственная деятельность (распашка земель, химизация).

К природным видам загрязнения относятся талые и дождевые воды.

Меры по охране поверхностных вод предусмотрены Водным Кодексом, введенным в действие Федеральным Законом №74-ФЗ от 03.06.2006 г (с изменениями №118-ФЗ от 14.07.2008 г.). Особое внимание в них уделено охране водных объектов при сбросе в них сточных вод.

Поверхностные воды охраняются от засорения, истощения и загрязнения. Для предупреждения засорения поверхностных вод осуществляют мероприятия, которые исключают попадание в них мусора, твердых отходов и других предметов, отрицательно воздействующих на качество вод и условия обитания гидробионтов.

Строгий контроль за минимально допустимым стоком вод, ограничение их нерационального потребления способствуют защите поверхностных вод от истощения.

Для хозяйственно-питьевых целей населением Елшанского муниципального образования в основном эксплуатируются подземные воды с помощью артезианских скважин, каптажей родников и колодцев.

Вода во всех родниках на протяжении десятков лет имеет постоянный химический состав, обладает слабой щелочной реакцией, прозрачная, вкусная, без запаха, т.е. пригодна как для питьевых, так и для технических целей.

С целью защиты поверхностных вод от загрязнения предусматривается ряд мероприятий, в частности: мониторинг водных объектов; создание водоохранных зон; развитие безотходных и безводных технологий, а также систем оборотного (замкнутого) водоснабжения; очистка сточных вод (промышленных, коммунально-бытовых и других); очистка и обеззараживание поверхностных и подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения и других целей.

Поверхностная гидросфера неразрывно связана с атмосферой, подземной гидросферой, литосферой и другими компонентами окружающей природной среды. Поэтому, учитывая взаимосвязь всех природных сред, нельзя обеспечить чистоту поверхностных водоемов и водотоков без соответствующей защиты подземных вод. Последняя заключается в предотвращении истощения запасов подземных вод и предохранении их от загрязнения.

Территория Хвалынского района относится к восточной части Сурско-Хопёрского артезианского бассейна и расположена в Ульяновско-Саратовском гидрогеологическом районе. Гидрогеологический район характеризуется достаточно благоприятными условиями по наличию и распространению пресных подземных вод.

Широкое развитие на территории района получили водоносные комплексы верхнемеловых верхнехвалынских отложений. Подземные воды верхнемеловых, преимущественно туронских отложений часто выходят на дневную поверхность в виде родников, питая многочисленные ручьи, притоки р. Терешки. Местное население также широко используют (каптируют) родники для хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Водоносные комплексы верхнехвалынских аллювиальных отложений на территории района распространены по надпойменным террасам рек и широко используются в настоящее время в качестве централизованного водоснабжения.

По условиям водоснабжения из подземных вод территория Елшанского МО относится к благоприятной для промышленного и гражданского строительства, благоприятной для сельского хозяйства и отдыха населения.

8.1.3 Обращение с твердыми отходами

Сбором твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в муниципальном образовании занимается региональный оператор АО «Ситиматик».

Региональный оператор обеспечивает транспортировку, обработку и захоронение только твердых коммунальных отходов 4-5 классов опасности.

Хвалынский район относится ко 2 зоне действия регионального оператора.

Вывоз твердых коммунальных отходов на территории МО осуществляется посредством бестарным способом и последующим транспортированием и захоронением на полигоне ТКО.

В Хвалынске на базе Станции по борьбе с болезнями животных создан Крематорий для животных.

8.1.4 Состояние природных ландшафтов и охрана растительного и животного мира

Общее состояние земель (сельскохозяйственных угодий) на территории Елшанского МО следует оценить как относительно неблагоприятное, что связано, прежде всего, с экстенсивным землепользованием, снижением уровня культуры земледелия и резким сокращением агротехнических и фитомелиоративных мероприятий.

Ухудшение плодородия происходит за счет неправильного выполнения Агротехнических приемов обработки почв, несоблюдения зональных севооборотов, недостаточного внесения органических и минеральных удобрений. Так за последние 15 лет в Саратовской области резко снизилось применение минеральных и органических удобрений. Сельскохозяйственные предприятия области практически не занимаются повышением плодородия земель. Посевная площадь сельскохозяйственных культур, с внесёнными органическими и минеральными удобрениями по Хвалынскому району в последние годы не превышала 2-3 % к общей посевной площади.

Серьёзные экологические проблемы для многих ландшафтов Елшанского МО возникли в связи с усилением общей антропогенной нагрузки в период 1960-1980 гг., которое происходило в основном за счет распашки земель, интенсивного использования естественных лугово-степных ценозов под пастбища, строительства промышленных предприятий и развития транспортных путей. В результате преобразований естественных ландшафтов, как правило, происходило изменение видового разнообразия и уменьшение численности отдельных видов.

Среди растительных видов произрастающих на территории Хвалынского района и занесенных в Красную книгу Саратовской области, можно назвать: телиптерис болотный, политрихум обыкновенный (кукушкин лён), сфагнум плосколиственный, ятрышник болотный, пальчатокоренник Фукса, дикран Бонжана, гипн бледнеющий, борец северный, климаций древовидный, кочедыжник женский, туидиум признанный, ковыль перистый, овсец Шелля, абиетинеллу елеобразную, пион тонколиственный, страусник обыкновенный, рдест злаковый, майник двулистный, валериану волжскую, тимьян клоповый, кокушник длиннорогий, венерин башмачок, иву шерстистопобеговую и берёзу пушистую, солнцезвёт меловой, качим волжский, иссоп меловой, тимьян клоповый, катран Литвинова, астрагал волжский, лён уральский, эфедру двухколосковую, тортулу стенную, фаск кривошей, энкалипту скрученноплодную, а также многие другие виды растений с сокращающейся численностью.

Среди обитающих видов животных, занесенных в Красную книгу Саратовской области, в районе можно встретить веретеницу ломкую и живородящую ящерицу, обыкновенную медянку, водяного ужа, гадюку Никольского, обыкновенного осоеда, скопу, змееяда, могильника, беркута, тетерева, кулика-сороку, филина, выхухоль русскую, кутору обыкновенную, белку, сурка степного, соню-полчок, рысь, косулю европейскую.

Однако в целом, степень хозяйственной нагрузки на территории Елшанского МО оценивается как невысокая. Природные экосистемы на ее территории за счёт наличия различных элементов экологического каркаса (естественные лугово-степные растительные сообщества, реки, пруды, защитные лесополосы) в полной мере позволяют сохранять продуктивный потенциал территории.

Видовая насыщенность флоры и фауны сохранившихся участков естественной растительности в долинах реки Терешка требуют повышенного внимания к вопросам её охраны. Для улучшения ситуации, по-видимому, необходимы дополнительные мероприятия по охране мест их обитания. Охрана природных ландшафтов и их обитателей, среди которых встречаются редкие виды растительного и животного мира, будет более действенной, если будут включены в зоны особого природоохранного режима, в которых предусматривается снижение антропогенной нагрузки и комплексные восстановительные мероприятия.

Для стабилизации экологической обстановки, рационального использования природных ресурсов, охраны земель и природных ландшафтов необходимо:

- снижение хозяйственной нагрузки на истощенных и деградированных землях;

- возрождение высокотехнологичного земледелия с применением севооборотов и внесением научно-обоснованных доз минеральных и органических удобрений;
- проведение агротехнических, фитомелиоративных и противозерозионных мероприятий, направленных на защиту почв от водной эрозии;
- организовать развитие рекреационных зон в поймах р. Терешка, Елшанка, Пичельня.

8.1.5 Основные источники негативных воздействий

К основным источникам негативных воздействий на окружающую среду и условия проживания и отдыха населения Елшанского МО относятся следующие территории и функциональные объекты:

- сельскохозяйственные объекты: КФХ., СПК;
- сеть автомобильных дорог местного значения IV и V технической категории;
- линии связи;
- неорганизованные и организованные (оборудованные выгребные ямы, септики) объекты по отводу хозяйственно-бытовых сточных вод в селитебной территории;
- кладбища.

9. Система обслуживания населения

9.1 Учреждения образования

9.1.1 Детское дошкольное образование

По данным Администрации Елшанского МО по итогам 2022 года в пределах Елшанского муниципального образования расположены 3 детских дошкольных учреждения – структурных подразделений школ.

В соответствии с демографическими показателями при 100-процентной обеспеченности местами в детских садах, общая потребность в них составляет 20 мест, таким образом МО в дополнительных детских дошкольных учреждениях - не нуждается.

9.1.2 Общеобразовательные школы

По данным Управления образования МО Хвалынского района по итогам 2022 года в пределах МО Елшанское расположены: МОУ СОШ № 3 г. Хвалынска филиал в селе Елшанка (число обучающихся – 33 человека), МОУ СОШ № 3 г. Хвалынска филиал в селе Поповка (число обучающихся – 35 человек) и МОУ СОШ № 3 г. Хвалынска филиал в селе Старая Лебежайка (число обучающихся – 6 человек).

Таблица 9.1.2.1. Дневные общеобразовательные школы Елшанского МО

Наименование объекта и его местоположение	Износ здания (%)	Количество мест	
		по проекту	по факту
МОУ СОШ № 3 г. Хвалынска филиал в с. Старая Лебежайка	42	192	42
МОУ СОШ № 3 г. Хвалынска филиал в с. Поповка	30	192	49
МОУ СОШ № 3 г. Хвалынска филиал в с.Елшанка	30	200	100

Одна из особенностей школьного обслуживания - его обязательность для всех детей школьного возраста, где бы они ни проживали. Поэтому сеть школ должна быть повсеместной и доступной для учащихся; последнее условие обеспечивается либо близостью школ к месту жительства, либо подвозом учащихся к школам; в некоторых случаях - при большой разреженности и малых размерах населенных пунктов - с помощью создания интернатов при школах.

Развитие образования на расчетную перспективу останется приоритетным для Елшанского муниципального образования. К основным проблемам, с которыми столкнется поселение в указанный временной период, можно отнести:

- уменьшение численности учащихся при увеличении необходимых расходов;
- необходимость развития начального образования;
- необходимость повышения уровня охвата населения всеми видами образовательного процесса;
- неудовлетворительное техническое состояние многих из зданий образовательных учреждений;
- проблема повышения качества образования всех его ступеней;
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы ряда образовательных учреждений;

- несоответствие содержания и структуры профессионального образования современным потребностям экономики, социальной сферы и др.

Главной целью развития образования является повышение доступности качественного образования, формирование конкурентоспособного специалиста.

Для достижения этой цели необходимо:

- повышение качества образования на основе обновления его структуры, содержания и технологий обучения, привлечения в образование высококвалифицированных кадров;

- возрастание роли дополнительного образования;

- создание условий для повышения качества подготовки специалистов в системе начального профессионального образования района;

- формирование государственного регионального заказа на подготовку и переподготовку кадров на основе прогнозирования спроса на рабочую силу на региональном рынке труда в разрезе профессий (специальностей) и уровней образования;

- обеспечение доступа педагогических работников и обучающихся к современным электронным образовательным ресурсам и технологиям;

- создание условий для эффективного обеспечения образовательных учреждений финансовыми и кадровыми ресурсами;

- обеспечение корректировки образовательных программ специальных учебных заведений с учетом потребности в кадрах средних и малых предприятий.

С деятельностью учреждений образования находится сегодня решение наиболее значимых социально-экономических вопросов, затрагивающих интересы сельских жителей района. Такое положение способствует тому, что на сферу образования налагается основной груз социальных функций и ответственности перед обществом и государством.

В сфере развития образования предусматривается решение следующих задач:

- оптимизация сети образовательных учреждений с учетом демографической ситуации и социального запроса;

- создание условий для получения основного общего образования всеми детьми муниципальных образований до 15 лет, повышение его качества;

- повышение практической направленности;

- компьютеризация, информатизация школ и управления образования;

- обеспечение системы образования высококвалифицированными кадрами, социальная защита работников образования и обучающихся.

9.1.3 Специальные учебные заведения и учреждения дополнительного образования

По данным Управления образования МО Хвалынского района по итогам 2022 года в пределах МО Елшанского не имеется учреждения специального образования. В МО выполняют учреждения расположенные в районном центре – г. Хвалынске, где часть населения МО стремится получать образование именно здесь.

9.2 Учреждения здравоохранения и социального обеспечения

9.2.1 Амбулаторно-поликлиническое лечение

По данным здравоохранения МО Хвалынского района, на территории МО расположено 4 фельдшерских пункта (таблица 9.2.1.1).

Таблица 9.2.1.1. Амбулаторно-поликлинические учреждения Елшанского МО

Тип объекта (по умолчанию – ФАП) и его местоположение	Посещений в смену	Дата постройки	Износ объекта, %	Предложения
с. Елшанка	20	1980	66	Капитальный ремонт
с. Поповка	10	1956	100	Капитальный ремонт
с. Старая Лебежайка	6	1980	78	Капитальный ремонт
с. Еремкино	8	1978	100	Капитальный ремонт

Система здравоохранения Елшанского МО на расчетную перспективу нуждается в серьезном реформировании и совершенствовании. В качестве первоочередных задач её дальнейшего развития следует рассматривать:

- комплекс мероприятий по снижению уровня смертности и заболеваемости населения;
- совершенствование системы вакцинопрофилактики, достижение охвата детей иммунизацией в рамках Национального календаря прививок более 95 %;

- обеспечение лечебно-профилактических учреждений поселения остаточным количеством иммунобиологических препаратов;
- повышение качества медицинского обслуживания и выявления болезней на ранних стадиях;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и профилактики социально-значимых болезней;
- обновление и улучшение материально-технической базы, приведение обеспеченности кадрами и койко-местами в соответствии с принятыми в стране нормативами;
- оснащение лечебно-профилактических учреждений современным медицинским оборудованием;
- ремонт и реконструкция зданий и сооружений системы здравоохранения, а также строительство новых объектов;
- достижение принятых в РФ нормативов обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом;
- целевая подготовка медицинских кадров для МО;
- комплекс мер по охране здоровья матери и ребенка;
- совершенствование управленческой структуры системы здравоохранения.

9.2.2 Учреждения социального обеспечения

В Елшанском МО нет ни одного объекта сферы социального обеспечения населения. Основу социальных учреждений выполняют объекты на территории Хвалынского муниципального образования, где существует сеть учреждений социальной защиты населения, которая предоставляет социально-значимые услуги. На территории муниципального образования есть нестационарные учреждения социального обслуживания граждан (отделения социальной помощи на дому, отделы социально-бытового обслуживания граждан).

9.3 Спортивные и физкультурно-оздоровительные сооружения

Приоритетным направлением деятельности в этой сфере на среднесрочный период будет совершенствование развития детско-юношеского спорта, расширение сети спортивных школ и коллективов физической культуры, создание физкультурно-оздоровительных и спортивных подростковых клубов по месту жительства.

Основными задачами в этой сфере являются:

- создание системы мониторинга физической подготовленности учащейся молодежи и населения Елшанского МО, осуществление оздоровительной и профилактической работы на основе целевых спортивно-оздоровительных программ;
- внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха среди различных социально - демографических групп населения, формирование у населения потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом;
- совершенствование форм организации физкультурно - оздоровительной и спортивно-массовой работы среди различных категорий и групп населения;
- создание сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, доступных для различных социально-демографических групп населения;
- укрепление материально-технической базы спорта.

Решение поставленных задач позволит обеспечить увеличение численности населения, занимающегося физкультурой и спортом.

9.4 Учреждения культуры и искусства

Таблица 9.4.1. Учреждения культуры МО Елшанское

Местоположение и тип объекта	Дата постройки	Износ объекта, %	Число мест	Обеспеченность литературой, тыс. экз.
Хвалынский РДК филиал Елшанский ДД	1975	41	350	Капитальный ремонт
Хвалынский РДК Еремкинский ДД	1970	63	50	Капитальный ремонт
Хвалынский РДК Поповский ДД	1974	40	100	Капитальный ремонт
Хвалынский РДК Старо-Лебежайский ДД	1974	40	50	Здание школы

Услугами уникальных учреждений культуры и искусства (концертных залов, универсальных спортивно-зрелищных залов и др.) МО обеспечено посредством соответствующих объектов в г. Хвалынске.

9.5 Предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания

9.5.1 Предприятия торговли

По данным Администрации Хвалынского муниципального района Саратовской области, на территории МО расположено 6 предприятий розничной торговли (таблица 9.5.1.1).

Таблица 9.5.1.1. Данные о предприятиях торговли МО Елшанское

Наименование учреждения	Место нахождения	Площадь общая, кв.м. торг. площ.
Магазин «Галэна»	с. Елшанка, ул. Николаева, 53А	29
Магазин ИП Полетаева Т.И.	с. Поповка, ул. Космонавтов, 52	29,9
Магазин «Терешка»	с. Поповка, ул. Космонавтов, 11	35
Магазин ИП «Баширов»	ст. Кулатка, ул. Железнодорожная	10
Магазин	с. Старая Лебежайка, ул. Советская, 2	50
Магазин ИП «Меркулов»	с. Еремкино	10

Учреждения торговли в МО представлены только первичной ступенью обслуживания, расположенные в жилых кварталах населённых пунктов. Имеет место частная торговля, продуктами, произведёнными на собственных участках.

Объектами торговли уникальной ступени обслуживания муниципальное образование обеспечено за счёт Хвалынских объектов, таких как торговые комплексы, рынок и другие.

9.5.2 Предприятия общественного питания, бытового обслуживания

По данным Администрации МО Хвалынского района, на территории МО Елшанское предприятий бытового обслуживания не зарегистрировано.

Отделения связи находятся в с. Елшанка, с. Поповка и с. Старая Лебежайка.

9.6 Коммунальные объекты

Гостиницы.

Гостиничных комплексов на территории МО нет. Согласно рекомендуемой норме СНиП 2.07.0189* количество мест в гостиницах устанавливается из расчётов: на 1 тыс. чел. населения – 6 мест.

Общественные уборные.

МО не имеет общественных уборных. Потребность согласно рекомендуемой СНиП 2.07.01-89* норме – 1 прибор на 1 тыс. чел.

Бани.

В МО не имеется общественных бань.

10. Строительный комплекс

10.1 Производство строительных материалов

В силу того, что Елшанское МО специализируется главным образом на сельском хозяйстве, промышленность строительных материалов в МО не представлена.

Наиболее перспективными направлениями в МО по развитию производства строительных материалов может быть связано с наличием таких полезных ископаемых, как месторождения глинистого сырья и природного мела.

В Елшанском муниципальном образовании известно:

Глинистое сырьё:

– Заречное месторождение глин мелового возраста, расположенное у северной окраины с. Елшанка. Мощность отложений - 9 м. Промышленные запасы по категории С2 - 3400 тыс. м³. Месторождение не разрабатывается.

– Кулаткинское месторождение четвертичных глин расположено у южной окраины ж.-д. ст. Кулатка. Мощность отложений - 15м. Промышленные запасы по категории С2- 2400 тыс. м³. Месторождение не разрабатывается.

Месторождения природного мела:

– Елшанское месторождение расположено в 12 км к северу-западу от г. Хвалынска, у восточной окраины с. Елшанка. Мел белый и серовато-белый, плотный. Мощность отложений - 3,9 - 26,6 м. Промышленные запасы по категории А+В+С1-1211 тыс. м³. Месторождение не разрабатывается.

– Месторождение Степное расположено в 8,5 км к северу от с. Сосновая Маза по дороге на ж.-д. ст. Кулатка. Мел белый, серовато-белый, реже желтовато-бурый. Мощность отложений - 13 м. Промышленные запасы по категории С2- 7800 тыс. м³. Месторождение не разрабатывается.

Мел может быть использован для производства цемента, известкования кислых почв и в других целях.

10.2 Подрядно - строительные организации

На территории МО собственных подрядно-строительных организаций нет.

Основную строительно-подрядную деятельность на территории МО Елшанское осуществляют организации, расположенные в г. Хвалынске.

10.3 Жилищно-гражданское строительство

По данным Администрации Хвалынского муниципального района жилищное строительство в Елшанском МО представлено индивидуальным и 2-3 этажными домами. Нового строительства в МО практически не ведётся.

11. Инженерная инфраструктура

11.1 Водоснабжение и водоотведение

В разделе «Водоснабжение и водоотведение» в составе Генерального плана разработаны мероприятия по развитию систем инженерного оборудования поселения, направленные на комплексное инженерное обеспечение жилых районов, модернизацию и реконструкцию устаревших инженерных коммуникаций и головных источников, внедрение политики ресурсосбережения.

11.1.1 Водоснабжение

Водоснабжение МО Елшанское осуществляется из родников. По микробиологическим показателям вода, подаваемая в системы централизованного водоснабжения из подземных источников в целом соответствует требованиям Сан ПиН 2.1.3684-21.

Общее водопотребление Елшанского МО составляет 37.1 тыс. м³/сутки, в том числе то же на хозяйственно-бытовые нужды.

Среднесуточное водопотребление на 1 человека составляет 50 л/сутки.

Таблица 11.1.1.1. Водоснабжение населённых пунктов Елшанского МО

Перечень сельских населённых пунктов	Количество скважин (шахтных колодцев), ключей	Количество насосных станций первого подъёма
п. Елшанка	родники	-
ст. Кулатка	2 скв.	-
с. Поповка	Родник, 1 скважина	-
с. Еремкино	родники	-
с. Старая Лебежайка	родники	-

Зоны санитарной охраны подземных источников водоснабжения, сооружений и сетей приняты согласно СНиП 2.04.02-84*.

11.1.2 Зоны санитарной охраны

Для обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности водопровода хозяйственно-питьевого назначения, предусматриваются зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, которые включают три пояса (СанПиН 2.1.4.1110-02):

I - пояс строгого режима включает территорию расположения водозаборов, в пределах которых запрещаются все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к водозабору.

II, III - пояса (режимов ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. В пределах 2, 3 поясов ЗСО градостроительная деятельность допускается при условии обязательного канализования зданий и сооружений, благоустройства территории, организации поверхностного стока.

11.1.3 Водоотведение

МО Елшанское не имеет централизованной системы водоотведения хозяйственно – бытовых сточных вод. Во всех сельских населенных пунктах канализованы, в основном, объекты социальной сферы, канализация накапливается в выгребях с последующим вывозом.

В поселении необходимо устройство систем водоотведения с учетом их рационализации, монтажом современного оборудования, с учетом автоматизации систем.

Требования к очистке сточных вод предъявляются согласно нормативных документов: Водного Кодекса РФ, Закона РФ «Об охране окружающей природной среды», Закона РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

11.2 Газоснабжение

Все населенные пункты, входящие в состав Елшанского МО, обеспечены природным газом. Газифицировано 99% домовладений.

По территории района проходят магистральные газопроводы приведенные в таблице 11.2.1.

Таблица 11.2.1. Основные характеристики магистральных газопроводов

№ п/п	Наименование	Протяженность, км	Диаметр, мм	Санитарный разрыв от населенных
1	Отвод на ГРС Хвалынский от магистрального газопровода Челябинск-Петровский	25,55	273	75
2	Отвод на ГРС Поповка	2,6	219	75

От газораспределительных станций газ по газораспределительным сетям поступает на ГРП и ГРПШ населенных пунктов района (см. таблицу 11.2.2.).

Таблица 11.2.2 Существующие показатели ГРС для Елшанского МО

Наименование газораспределительной станции (ГРС)	Подключенные населенные пункты	Давление газа на выходе, Р _{вых.}
ГРС Поповка	с. Поповка, ж.-д. ст. Кулатка, с. Старая Лебежайка, с. Елшанка, с. Еремкино	0,6
ГРС Хвалынский	-	0,6

МО в настоящее время снабжается природным газом от вышеозначенного газопровода межпоселковыми газопроводами диаметром 159 мм и давлением 0.6 Мпа.

Таблица 11.2.3.Существующие показатели расхода газа, газопроводов и распределяющих устройств на территории Хвалынского муниципального района

Наименование населенных пунктов	Всего населенных пунктов	Подвод газа осуществлен	Максимальный расход газа, м ^{3/ч}	Используемые подсистемы АСУТП РГ		Протяженность газопроводов	Диаметр, мм
				Наименование	Количество		
с. Елшанка	5	4	812,5	ГРПШ	12	13,48	114
с. Еремкино			нет	нет	нет	-	-
ж.-д. ст. Кулатка			196,4	ГРПШ	2	0,7	110
с. Поповка			394,5	ГРПШ	3	1,684	110
с. Старая Лебежайка			310,3	ГРПШ	2	6,313	110

Все газопроводы были построены в период с 1995 по 2003 гг.

Характеристика существующих газорегуляторных пунктов и их типоразмеры приведены в таблице 11.2.4.

Таблица 11.2.4. Характеристики ГРП/ГРПШ Елшанского МО

№ п/п	Место расположения	Характеристики			
		Тип	Марка регулятора	количество ГРП, ГРПШ шт.	Год окончания строительства
1	с. Елшанка	ГРПШ	РДНК-400	3	1997-1998
			РДБК1-50	1	1997
			РДНК-400	2	1998,2003
			РДНК-400	1	2000
			РДНК-400	2	2004
2	с. Поповка	ГРПШ	РДГК-10	1	2006
			РДНК-50	1	2006
			РДНК-400	1	2006
3	с. Старая Лебежайка	ГРПШ	РДНК-400	2	2006
4	ж-д. ст. Кулатка	ГРПШ	РДСК1-50	1	2004
			РДНК-400	1	2004
5	г. Хвалынский	ГРП	РДБК1-50	1	2003
			РДБК1-100	1	1996
		ГРПШ	РДНК-400	14	1997-2003
			РДГК-10	6	1998-2001
			РДБК1-50	1	1999
			РД-32М	2	2001,2002

Подача природного газа потребителям МО предусматривается следующим категориям потребителей:

- на индивидуально-бытовые нужды населения: приготовление пищи и горячей воды для хозяйственных и санитарно-гигиенических нужд;
- на отопление жилых и общественных зданий;
- на отопление и нужды коммунально-бытовых потребителей;
- на технологические нужды отдельным промышленным предприятиям.

11.3 Теплоснабжение

Населённые пункты, расположенные на территории МО, застроены, в основном, одноэтажными жилыми домами с газовым отоплением.

Централизованного теплоснабжения на территории Елшанского МО нет. Общественные здания и производственные объекты отапливаются маломощными котельными.

11.4 Энергоснабжение

Электроснабжение Хвалынского муниципального района в настоящее время осуществляется от Саратовской энергосистемы, через электроподстанции 110, 35, 10 кВ, принадлежащие энергоснабжающей компании ПАО «Россети Волга» - «Саратовские распределительные сети» и связывающие их воздушные линии электропередач следующими способами:

- от «Саратовской ГЭС», которая расположена в Балаковском муниципальном районе Саратовской области, электроэнергия по линии ВЛ-220 кВ поступает на ПС «Кубра» (Ульяновская область) с отпайкой на ПС «Возрождение» - 220/35/10 кВ (Хвалынский муниципальный район Саратовской области);
- от ПС «Возрождение» - 220/35/10 кВ электроэнергия по линии ВЛ-35кВ поступает на ПС «Хвалынская»-35/10кВ;
- от ПС «Буровка»-110/35/10 кВ (Вольский муниципальный район) электроэнергия по линии ВЛ-35 кВ поступает на ПС «Сосновая Маза»-35/10 кВ с отпайкой на ПС «Акатная Маза»-35/10 кВ;
- от ПС «Сосновая Маза»-35/10 кВ электроэнергия по линии ВЛ-35 кВ поступает на ПС «Хвалынская»-35/10 кВ с отпайкой на ПС «Елшанка»-35/10 кВ;
- от ПС «Широкий Буерак»-35/10кВ (Вольский муниципальный район) электроэнергия по линии ВЛ-35кВ поступает на ПС «Алексеевка»-35/10кВ и далее на ПС «Хвалынская»-35/10кВ.

Далее через электроподстанции 35,10 кВ, связывающие их воздушные линии электропередач, имеющие разветвленную кольцевую схему, обеспечиваются электроэнергией важнейшие промышленные и социальные объекты Хвалынского муниципального района.

На территории Хвалынского муниципального района находится 5 высоковольтных понижающих подстанции 35 кВ. Полный перечень электроподстанций производственного отделения филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские

распределительные сети» на территории Хвалынского муниципального района представлен в таблице 11.4.1.

Таблица 11.4.1. Перечень электроподстанций производственного отделения филиала ПАО «Россети Волга»- «Саратовские распределительные сети» на территории Хвалынского муниципального района

№ п/п	Наименование подстанции	Напряжение, кВ	Общая мощность,кВА	Кол-во трансформаторов	Год ввода в эксплуатацию	Местонахождение, адрес	% износа
1	Алексеевка	35/10	8000	2	1976,1977	п. Алексеевка, ул. Совхозная, 2а	75
2	Елшанка	35/10	2500	1	1989	с. Елшанка, ул. Мичурина,8б	55
3	Акатная Маза	35/10	1600	1	1993,2001	с. Акатная Маза, ул. Кирова,18а	24
4	Сосновая Маза	35/10	4000	1	1981	с.Сосновая Маза, ул. Колхозная,27	68
5	Хвалынская	35/10	20000	2	1968,1976	г. Хвалыnsk, ул. Урицкого,96	76

Как видно из таблицы 11.4.1, средний процент износа подстанций 35/10 кВ составил - 59,6 %. Процент износа 75 % и более имеют 2 электроподстанций, что составляет 40 % от общего количества электроподстанций.

Наиболее крупными потребителями Хвалынского муниципального района являются:

- Муниципальное образование г. Хвалыnsk - от ПС «Хвалынская»- 35/10кВ, ПС «Елшанка» - 35/10 кВ, ПС «Алексеевка» - 35/10 кВ;
- Алексеевское МО - от ПС «Алексеевка» - 35/10 кВ;
- Апалихинское МО - от ПС «Алексеевка» - 35/10 кВ;
- Благодатинское МО - от ПС «Возрождение» - 220/35/10 кВ;
- Возрожденческое МО - от ПС«Возрождение» - 220/35/10 кВ;
- Горюшинское МО - от ПС «Акатная Маза» - 35/10 кВ;
- Елшанское МО - от ПС «Елшанка» - 35/10 кВ;
- Северное МО - от ПС «Возрождение» - 220/35/10 кВ;
- Сосново - Мазинское МО - от ПС «Сосновая Маза» - 35/10 кВ, ПС «Акатная Маза» - 35/10 кВ, ПС «Буровка» - 110/35/10 кВ (Вольский муниципальный район);
- а также крупные предприятия района.

Распределительные сети ВЛ–35 кВ и ВЛ-10 кВ, отходящие от электроподстанций до распределительных пунктов ТП (КТП)-10/0,4 кВ, образуют электротехническую сеть, через которую электроэнергия доставляется потребителям Хвалынского муниципального района.

Предлагаемая схема электроснабжения обеспечивает надежное питание всех потребителей электроэнергией в соответствии с их категорийностью, классифицируемой «Правилами устройств электроустановок».

11.5 Связь

Связь между центральной автоматической телефонной станцией и АТС МО осуществляется по кабельным линиям связи. Услуги электросвязи жителям Хвалынского муниципального района предоставляет компания ПАО «Ростелеком».

Сеть телефонной связи Хвалынского муниципального района построена по радиально-узловому принципу. Цифровой трафик на оконечные и транзитные станции района передается через Центральные автоматические телефонные станции (ЦАТС) города Хвалынска. Передача сигналов осуществляется по кабельным соединительным линиям связи, марка кабеля направление и протяженность которых указана в приведенном ниже списке:

1. г. Хвалыnsk - пос. Возрождение - 31,98 км
2. г. Хвалыnsk - пос. Северный -38,72км
3. г. Хвалыnsk - с. Поповка - 25,49км
4. г. Хвалыnsk - с. Елшанка - 15,27км
5. п. Возрождение - с. Благодатное - 8,22 км
6. с. Елшанка- с. Старая Лебежайка -15,41 км
7. г. Хвалыnsk - с. Сосновая Маза -18,43 км
8. г. Хвалыnsk - с. Селитьба -37,14 км
9. г. Хвалыnsk - с. Ульянино - 26,10 км
10. с. Сосновая Маза- с. Горюши - 34,28 км
11. с. Сосновая Маза- с.Акатная Маза -18,74 км
12. г. Хвалыnsk - с. Ивановка - 11,22 км
13. г. Хвалыnsk - п. Алексеевка - 24,78 км
14. п. Алексеевка- с. Апалиха -22,53 км
15. г. Хвалыnsk - пос. отд. свх. Черемшанский - 9,45 км

12. Транспортный комплекс

12.1 Внешний транспорт

Внешний транспорт в МО представлен двумя видами: автомобильным и ж/д.

12.1.1 Железнодорожный транспорт

Территория Хвалынского района обслуживается Приволжской железной дорогой. Вдоль побережья Волги проходит построенная в годы войны железная дорога Волгоград-Саратов-Казань, связывающая поволжские регионы страны между собой и обеспечивающая выход к Черному морю и на Кавказ. От станции Сенная в южном (на Саратов) направлении магистраль электрифицированная двухпутная, а по территории Хвалынского района в направлении на Сызрань - однопутная неэлектрифицированная. Протяженность дороги в границах района - 67 км.

На территории Елшанского МО ж/д проходит в направлении ВСВ на ЗЮЗ. ст. Кулатка расположенная на территории Елшанского МО является промежуточной. Административный центр Елшанского МО с. Елшанка находится в 12 км к западу от ж/д станции Кулатка.

12.1.2 Водный транспорт

В настоящее время в Елшанском муниципальном образовании водного транспорта не существует.

12.1.3 Воздушный транспорт

Собственного аэропорта Елшанское МО не имеет.

12.1.4 Автомобильный транспорт

Основная доля перевозок грузов и особенно пассажиров падает на автомобильный транспорт, как наиболее доступный вид транспорта. Все региональные дороги имеют усовершенствованное покрытие и построены по параметрам II-V технической категории. Местные автодороги, как правило, не имеют твердого покрытия и представляют собой грунтовые дороги. Остальные автодороги регионального и местного значения обеспечивают межрайонные и межпоселковые связи. В целом плотность дорог с твердым покрытием несколько ниже, чем в среднем по области, а доля дорог с твердым покрытием по району практически равна средне областной. В целом состояние дорожной сети района

нельзя признать удовлетворительным. Техническое состояние многих дорог находится в неудовлетворительном состоянии, дороги местного значения практически не имеют твердого покрытия, что препятствует транспортному сообщению в ненастную погоду. К недостаткам дорожной сети района также следует отнести радиально-тупиковый принцип построения схемы дорог, в результате чего движение транспорта между периферийными поселениями района осуществляется со значительными перепробегам.

Автомобильные дороги общего пользования, регионального, межмуниципального и местного значения

По Елшанскому МО проходят следующие автомобильные дороги:

Таблица 12.1.4.1. Автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Хвалынского муниципального района (в отношении Елшанского МО)

№ п/п	Идентификационный номер	Наименование автомобильных дорог	Общее протяжение, км
1	63-000-000 ОП РЗ 63 К-00865	автоподъезд к с. Елшанка - с. Поповка - с. Старая Лебежайка от автомобильной дороги «Р-228 «Сызрань - Саратов – Волгоград»	32,200

На территории МО располагаются следующие мосты:

1. Мост через р. Терешка на км 19+985 автоподъезда к с. Елшанка - с. Поповка - с. Старая Лебежайка от автомобильной дороги «Сызрань-Саратов-Волгоград»;
2. Мост ч/ручей у с. Елшанка (1 км) на км 3+737 автоподъезда к с. Елшанка - с. Поповка - с. Старая Лебежайка от автомобильной дороги «Сызрань-Саратов-Волгоград».

12.2 Улично-дорожная сеть

По данным на МО, улично-дорожная сеть представлена следующими улицами.

Таблица 12.2.1. Улично-дорожная сеть Елшанского МО

Наименование населенного пункта	Наименование улицы	Собственник	Протяженность/ширина, км/м	Интенсивность движения	Вид покрытия	Площадь покрытия тыс. м ²
с. Елшанка	Николаева	Елшанское МО	3,047/6		а/б,щеб.,грунт	6,6

	Молодежная	Елшанское МО	2,623/6		Щеб.,грунт	10,2
	65 лет Октября	Елшанское МО	3,479/4		Щеб.,грунт	6,0
	Пер.Мирный	Елшанское МО	0,379/6		а\б,грунт	1,8
	Пер. Садовый	Елшанское МО	0,693/4		грунт	-
с. Поповка	Гагарина	Елшанское МО	1,448/6		щебень	6,6
	Космонавтов	Елшанское МО	1,205/6		Щеб.	6,0
	60-летия СССР	Елшанское МО	0,665/6		щеб	4,2
	Пер. Пушкина	Елшанское МО	0,271/4		Грунт +щеб	-
	Пер.Интернациональный	Елшанское МО	0,224/4		грунт	-
	Пер.Школьный	Елшанское МО	0,775/6		Щеб.,	2,4
станция Кулатка	Железнодорожная	Елшанское МО	0,953/6		грунт	-
	Мира	Елшанское МО	0,428/4		Щеб+грунт	-
	Рабочая	Елшанское МО	0,523/4		грунт	-
с. Еремкино	Комсомольская	Елшанское МО	1,192/6		Щебень	3,6
	Мира	Елшанское МО	0,839/4		асф	4,0
	Луговая	Елшанское МО	1,3/4		щебень	5,2
с. Старая Лебезайка	Первомайская	Елшанское МО	1,509/6		а\б, щебень	7,2
	Советская	Елшанское МО	1,53/4		грунт	-
	Молодежная	Елшанское МО	1,611/6		а\б	2,4
	Пролетарская	Елшанское МО	1,116/4		грунт	-
	Октябрьская	Елшанское МО	1,43/4		грунт	-
	Еремсева	Елшанское МО	1,556/4		Щеб+грунт	-

12.2.1.Нагрузки на улично-дорожную сеть

В настоящее время отсутствуют данные исследований, позволяющие объективно оценить размеры транспортных потоков в пределах МО.

Ввиду того, что работы по определению размеров транспортных потоков не входили в объем работ по генеральному плану, определенный техническим заданием, в настоящей работе оценка транспортных потоков проводилась на основе визуальных обследований внутренних дорог, проведенных авторами.

12.3 Поселковый транспорт

12.3.1 Общественный транспорт

Собственного городского транспорта Елшанское МО не имеет.

Общественный транспорт представлен пригородными маршрутами. Автовокзал и автостанция в МО отсутствуют.

Характеристика пригородных и междугородних автобусных маршрутов приведена в таблице 12.3.1.1.

Таблица 12.3.2.1. Автобусные маршруты

№ маршрута	Направление	Перевозчик
319	Хвалынский-Горюши	АО «Хвалынский АТП»
265	Хвалынский-Старая лебежайка	АО «Хвалынский АТП»

Такси.

Весь таксомоторный парк населенных пунктов Елшанского МО, полностью находится в частных руках, все автомобили такси находятся в частной собственности физических лиц. Хранение автомобилей осуществляется, как правило, силами владельцев в обычных гаражах и на приусадебных участках.

12.3.2 Организация мест стоянки и долговременного хранения поселкового транспорта

Хранение автотранспорта граждан происходит на приусадебных участках или в гаражах, находящихся в личной собственности граждан.

Гаражно-строительные кооперативы и автостоянки не зарегистрированы. Отсутствуют данные о количестве автомобилей, обеспеченных местами стоянки и долговременного хранения.

13. Инженерная подготовка территории

13.1 Вертикальная планировка

Вертикальная планировка территории населенных пунктов муниципального образования предусматривает высотное положение основных улиц и проездов с учетом обеспечения поверхностного стока дождевых и талых вод при максимальном сохранении рельефа.

13.2 Мероприятия по защите поселения от затопления

Цель инженерной защиты территории – улучшение физических характеристик территории поселений, чтобы сделать их максимально пригодными и эффективными для промышленного и гражданского строительства, защиты от неблагоприятных физико-геологических процессов – затопления во время паводков и паводков, повышения уровня грунтовых вод, просадочных свойств грунта и т.п.

В инженерной подготовке территорий поселений (особенно с неблагоприятными природными условиями) организация стока поверхностных вод является одним из важнейших мероприятий, предупреждающих повышение уровня грунтовых вод и проявления просадочных свойств грунта, и т.д.

Информация об имеющейся ливневой канализации в населенных пунктах района и проектах, касающихся развития системы ливневой канализации отсутствует. Отсутствие систем ливневой канализации не только сказывается на уровне благоустройства поселения, но и приводит к подтоплению территорий.

13.3 Мероприятия по благоустройству водоемов

Природные водные объекты Елшанского МО представлены рекой Терешка с притоками – малыми речками и ручьями в овражно-балочной сети, озерными системами и прудами-накопителями, рекой Елшанка, рекой Пичельня. Они имеют плавные русла, берега пологие, сложены песчано-глинистыми породами. В настоящее время берегоукрепление не проводилось.

14. Благоустройство

Основные направления, связанные с улучшением функциональных и эстетических качеств уже подготовленных в инженерном отношении территорий, относятся к работам по благоустройству. Значение как городского, так и сельского благоустройства очень велико. По уровню благоустройства можно судить не только о качестве инженерного обеспечения в городе или селе, но и о качестве

работы органов исполнительной власти. Федеральный закон № 131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепил ответственность органов местного самоуправления за благоустройство территории. Состояние благоустройства административного центра поселения выступает своеобразным «фасадом», по содержанию которого население определяет качество среды обитания и уровень работы органов исполнительной власти.

Лесами покрыто в среднем более 10 % поверхности ландшафтов Елшанского МО.

В пределах застроенной части населённых пунктов выделяется селитебная территория, промышленно-коммунальная, транспортная территория.

На территории селитебной зоны размещены общественно-деловые зоны, а также - дисперсно-отдельные коммунальные площадки.

В основном, в застроенной части населённых пунктов нет рекреационных территорий. Вне пределов застроенной части населённых пунктов, но в пределах границ поселения расположены кладбища и территории сельскохозяйственного назначения, выступающие в качестве резерва жилой застройки.

Рекреационные территории представлены водоохранными зонами рек поселения. В структуре селитьбы находятся зеленые насаждения в сёлах. Отсутствие системы организованных зеленых насаждений в пределах селитебных территорий являются одним из недостатков планировочной структуры МО. Этот недостаток не компенсируется наличием пространных рекреационных зон за пределами застроенной части населённых пунктов.

Площадь рекреационных территорий в поселении не выделена.

Практически по всем показателям благоустройства жилищного фонда Елшанское МО уступает районному центру, особенно по жилой площади, оборудованной водопроводом, канализацией, горячим водоснабжением, ваннами и душем.

В целом же, население Елшанское МО неплохо обеспечено жилищной площадью.

Генеральным планом предусматриваются мероприятия, как по реконструкции существующих объектов благоустройства, так и по строительству новых объектов с применением качественно новых материалов и технологий.

14.1 Искусственные покрытия

Основным функциональным объектом благоустройства выступают искусственные покрытия (одежды) дорог, улиц, тротуаров, пешеходных дорожек и различных площадок. Искусственные покрытия должны обладать достаточной

прочностью, обеспечивающей их устойчивость под динамической и статической нагрузкой в различные времена года в зависимости от их назначения.

Анализ селитебных, промышленных и коммунально-складских зон муниципального образования выявил относительно недостаточную обеспеченность территории различными видами искусственных покрытий, а состояние качества, уже существующих покрытий, не всегда находится в удовлетворительном состоянии. Основным применяемый материал асфальтобетон.

В течении последних 10 лет, низкое финансирование строительства, реконструкции и ремонта дорожных покрытий, привело к значительному их износу и ухудшению.

Также, существенным недостатком состояния искусственных покрытий в МО является состояние тротуаров, а точнее их отсутствие. То небольшое количество имеющихся пешеходных дорожек также не отвечают должным требованиям.

14.2 Озеленение территории

Зелёные насаждения – один из важнейших элементов благоустройства городов и крупных населённых пунктов. Окружающая среда, оказывает значительное влияние на человека, поэтому в системе различных мероприятий по сохранению и улучшению окружающей среды важное место отводится озеленению урбанизированных территорий.

Озеленённые территории обладают многими положительными свойствами: поглощают углекислоту, обогащают воздух кислородом, служат средством защиты от пыли, загрязнений атмосферного воздуха отходами промышленного производства и транспорта, в определённых условиях защищают от шума. Зелёные массивы улучшают микроклиматические условия, поскольку снижают силу ветра, увеличивают влажность воздуха, регулируют тепловой режим. Значительную роль играют зелёные насаждения в формировании архитектурно-художественного облика городов и населённых пунктов.

Особые микроклиматические условия Елшанского МО создают благоприятные условия для произрастания здесь большинства деревьев, кустарников. Поэтому насаждения здесь не требуют постоянного ухода и полива. Систему зелёных насаждений территории МО Елшанское можно подразделить на:

- зелёные насаждениями общего пользования на территории улиц;
- зелёными насаждениями ограниченного пользования на территориях детских дошкольных учреждений, учреждения культуры, спорта и т.п.;
- зелёные насаждения специального назначения в санитарно-защитных зонах, на территории предприятий, учреждений и на водоохраных территориях.

В настоящее время (при норме на одного жителя 21 м² озеленённых территорий общего пользования с учётом рекреационных территорий) необходимо более 4 га озеленённых территорий общего пользования.

14.3 Благоустройство водотоков и водоёмов

Природные водные объекты Елшанского МО представлены рекой Терешка с притоками – малыми речками и ручьями в овражно-балочной сети, озерными системами и прудами-накопителями, рекой Елшанка. В реки и притоки, другие природные водоемы МО выносятся органические вещества гумусового происхождения, нефтепродукты, большое количество мусора, а также продукты эрозии и другие загрязняющие вещества. Поверхностные воды имеют высокую цветность, низкую минерализацию, высокую бактериальную загрязненность и относятся к умеренно и средне-загрязненным.

Проводимая в районе гигиеническая оценка водоемов по комплексным показателям свидетельствует о сохраняющейся предельной степени загрязнения воды в местах водопользования по питьевым санитарно-гигиеническим нормам в результате осуществления различных видов хозяйственной деятельности: сельскохозяйственной деятельности в растениеводстве и земледелии, ирригационно-мелиоративной деятельности, автодорожной деятельности, селитебно-рекреационной деятельности, иной несанкционированной деятельности.

Для питьевого водоснабжения населенных пунктов Елшанского МО достаточно используются разведанные запасы подземных вод, а также родников. Указанные водоносные горизонты являются защищенными от поверхностного загрязнения, так как защищены слабоводопроницаемыми глинистыми породами. Потенциальными источниками загрязнения подземных вод являются не эксплуатирующиеся артезианские скважины и заброшенные карьеры, в которых зачастую устраиваются несанкционированные свалки промышленных и бытовых отходов. Неудовлетворительным остаётся качество воды из нецентрализованных водоисточников (колодцы, родники).

В МО остается актуальной проблема хозяйственно-питьевого водоснабжения. Продолжающееся загрязнение водоемов, являющихся источниками водоснабжения и рекреационного водопользования, сохраняющаяся высокая изношенность водопроводных сетей, их аварийность, в результате низкого уровня эксплуатации, особенно в МО, отсутствие или явное несовершенство очистных элементов создают риск здоровью населения.

Современное состояние поверхностных вод определяется как их природными свойствами (водным, температурным режимом, характеристиками химического стока и др.), которые в совокупности характеризуют способность к

самоочищению, так и характером и уровнем антропогенных нагрузок на водосборе. По способности природных вод к самоочищению вся территория Саратовской области характеризуется средними значениями, поэтому биогеохимическая активность природных вод в пределах Хвалынского района также может быть охарактеризована как умеренная. Достаточно большой потенциал самоочищения у рек района определяется наличием хорошо выраженных плёсов и перекатов, обилием водной растительности, высокой буферной способностью долинных ландшафтов, особенно при наличии правильно сформированных водоохранных зон.

14.4 Малые формы

Важный элемент благоустройства населённого пункта – малые архитектурные формы. При умелом использовании они позволяют существенно обогатить архитектурно-эстетический облик поселения даже при сравнительно ограниченных финансовых средствах. В административном центре муниципального образования необходимы киоски, доски объявлений, рекламные конструкции, витрины, дорожные знаки, указатели, беседки, ограды, скамейки, осветительные приборы и конструкции и большое количество других функциональных и декоративных элементов. Малые архитектурные формы более других элементов благоустройства должны соответствовать своему окружению – архитектуре жилых, общественных, производственных зданий, характеру зелёных насаждений, масштабу пространств, рисунку и фактуре искусственных покрытий и т.д.

Обеспеченность малыми архитектурными формами в МО Елшанское достаточно низкая. Основная деятельность по благоустройству сводится на спиливание деревьев, вывоз мусора и скашивание травы. Вместе с тем, особое положение Елшанского МО и населения, в нём проживающего, требует повышенного внимания к формированию эстетической и утилитарной сторон в сельской среде.

14.5 Освещение

Освещение – это средство не только для обеспечения нормального светового режима, но и для выявления архитектурных достоинств застройки в тёмное время суток. Освещение – могучее средство пропаганды, информации и рекламы. Хорошее, грамотно выполненное освещение ассоциируется у населения с безопасностью, надёжностью, достатком и успехом. Научно доказана зависимость: уровня освещённости улиц и уровня уличной преступности на них, уровня освещённости и уровня аварийности на дорогах.

Освещённости сельских территорий в вечернее и ночное время – одна из важных задач благоустройства сельских населённых пунктов. Освещение в населённых пунктах осуществляется правильным подбором искусственных источников света, помещённых в определённых местах и на определённой высоте с соответствующим расстоянием между ними.

В настоящее время небольшая часть застроенных территорий МО Елшанское имеет низкую степень освещённости.

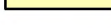
14.6 Мусороудаление и мусоропереработка

Одной из острейших экологических проблем не только для МО Елшанское, но и всего Хвалынского района в целом, является загрязнение окружающей природной среды отходами производства и потребления. В последнее время резко возросло количество несанкционированных свалок близ дорог, гаражей и мест отдыха. В сельских населённых пунктах растёт загрязнение хозяйственно-бытовыми отходами.

В настоящее время Елшанское МО как остальные МО образования в Хвалынском районе не имеет собственного полигона ТКО.

Сбором твердых коммунальных отходов в муниципальном образовании занимается региональный оператор АО «Ситиматик».



План.	Сущ.	Земли по категориям
		Земли населенных пунктов
		Земли сельскохозяйственного назначения
		Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения
		Земли лесного фонда
План.	Сущ.	Поверхностные водные объекты
		Водотоки и водоемы

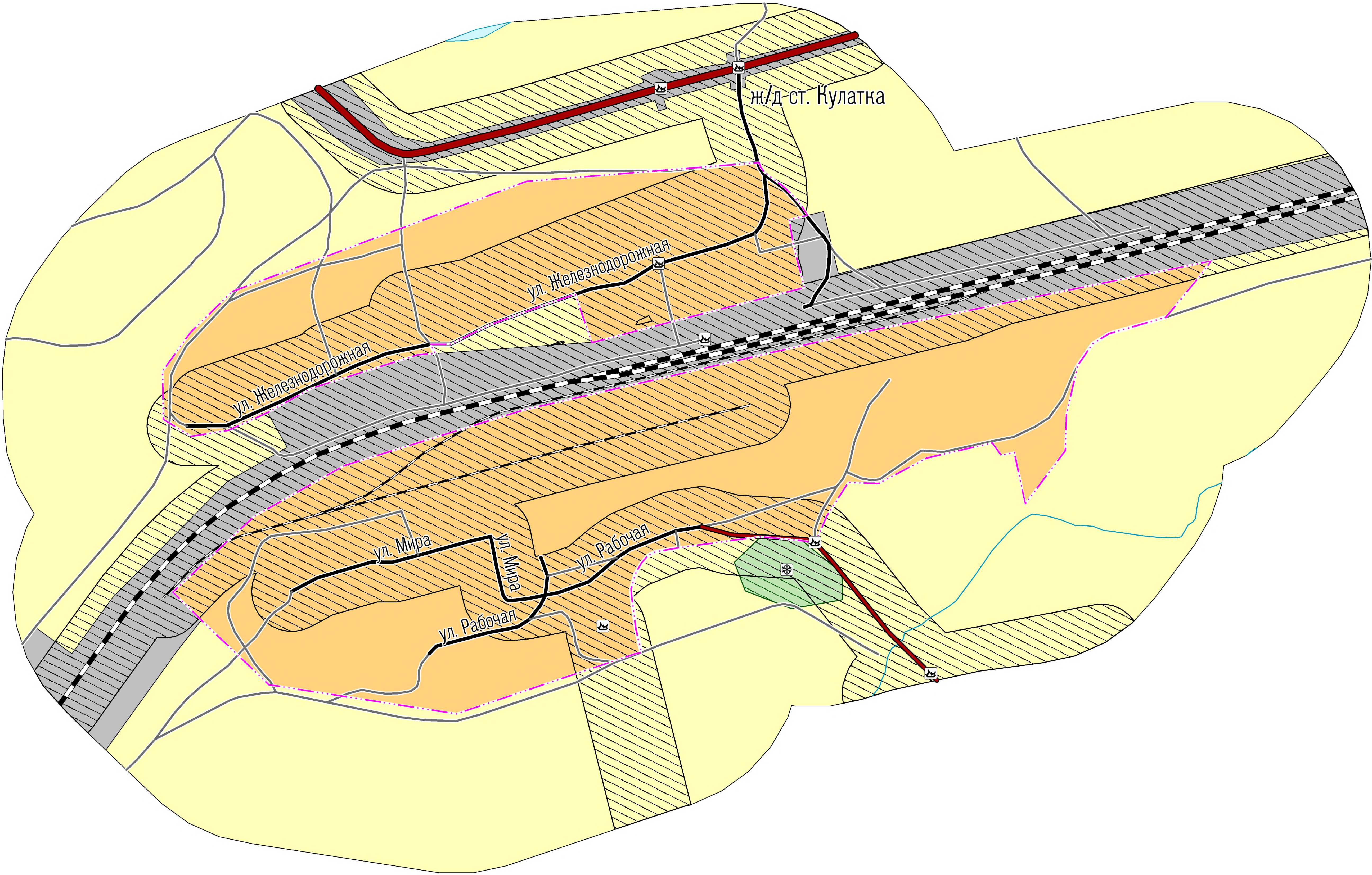
				Заказчик: Администрация Хвалынского муниципального района Саратовской области			
				Генеральный план Еланского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области			
Должность	ФИО	Подпись	Дата				
			2023 г.				
Нач. отдела	Горюхинов С.В.					Масштаб	Лист
						1 : 2500	Листа
Зам. нач. отдела	Золотских Е.А.			"Карта (границ) населенных пунктов (в том числе границ образующих населенных пунктов)"			
Вед. учас.	Коваленко С.С.						
Исполн. Т. 1 и 2	Муромова И.А.						
					Формат ТМ "Полусфера" из Саратовской области		



План.	Сущ.	Функциональные зоны
		Зона застройки индивидуальными жилыми домами
		Многофункциональная общественно-деловая зона
		Производственная зона
		Коммунально-складская зона
		Зона инженерной инфраструктуры
		Зона транспортной инфраструктуры
		Зона сельскохозяйственных угодий
		Производственная зона сельскохозяйственных предприятий
		Зона лесов
		Иные зоны

					Заказчик: Администрация Хвалынского муниципального района Саратовской области
Должность	ФИО	Подпись	Дата	Генеральный план Еланского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области	
			2023 г.		
Нач. отдела	Горюхович С.В.			Масштаб	Лист
Зам. нач. отдела	Захарович Е.А.			1 : 2 500	
Вед. инж.	Колесникова С.С.			Фонд "ВМ "Трибунал" из Саратовской области	
Нач. 3-го кат.	Муромова И.А.				
Карта функциональных зон поселения или городского округа					

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН ЕЛШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ХВАЛЫНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"КАРТА ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИЙ, ПОДВЕРЖЕННЫХ РИСКУ ВОЗНИКНОВЕНИЯ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА"



Условные обозначения

- План.

Суш.

Границы единиц административно-территориального деления Российской Федерации
- План.

Суш.

Граница населенного пункта
- План.

Суш.

Объекты дорожно-транспортной инфраструктуры
- Автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения
- Автомобильные дороги местного значения
- Улицы в жилой застройке
- Хозяйственный проезд, скотопрогон
- Железнодорожный путь общего пользования
- Железнодорожный путь необщего пользования

- План.

Суш.

Территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера
- План.

Суш.

Территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера

- План.

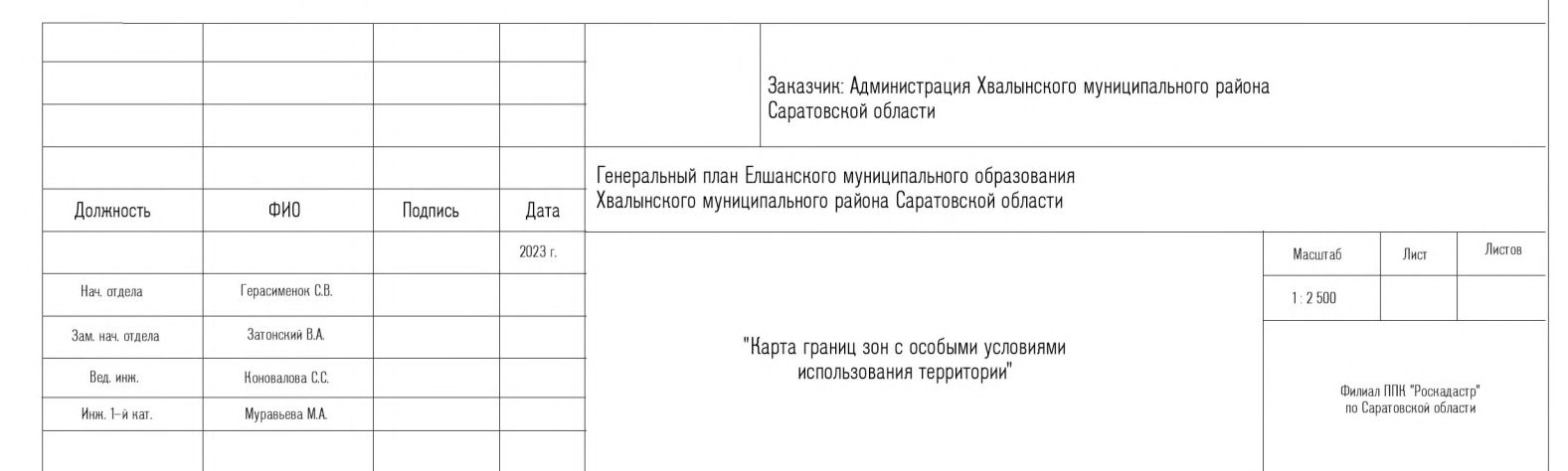
Суш.

Земли по категориям
- Земли населенных пунктов
- Земли сельскохозяйственного назначения
- Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения
- Земли лесного фонда
- План.

Суш.

Поверхностные водные объекты
- Водотоки и водоемы

									Заказчик: Администрация Хвалынского муниципального района Саратовской области
									Генеральный план Елшанского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области
Должность	ФИО	Подпись	Дата					Масштаб	Лист
Нач. отдела	Горюхинов С.В.		2023					1 : 3 000	Лист
Зам. нач. отдела	Запорожская И.А.								
Вед. отд.	Колесникова С.С.								
Мас. 1 в 1 шт.	Морозова М.В.								
									Формат ВРМ "Полноцвет" по Саратовской области



ГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ

местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон,
особо охраняемых природных территорий,
зон с особыми условиями использования территории

Граница населенного пункта ж/д ст. Кулатка Елшанского муниципального образования Хвалынского
муниципального района Саратовской области

(наименование объекта, местоположение границ которого описано (далее - объект)

Раздел 1

Сведения об объекте		
№ п/п	Характеристики объекта	Описание характеристик
1	2	3
1	Местоположение объекта	412740, Саратовская обл., Хвалынский р-н, Кулатка ж/д ст
2	Площадь объекта +/- величина погрешности определения площади (Р+/- Дельта Р)	—
3	Иные характеристики объекта	—

Раздел 2

Сведения о местоположении границ объекта					
1. Система координат <u>МСК-64, зона 3</u>					
2. Сведения о характерных точках границ объекта					
Обозначение характерных точек границ	Координаты, м		Метод определения координат характерной точки	Средняя квадратическая погрешность положения характерной точки (M_t), м	Описание обозначения точки на местности (при наличии)
	X	Y			
1	2	3	4	5	6
Граница 1(1)	–	–	–	–	–
1	615844.39	3215759.42	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
2	615913.40	3215981.77	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
3	615978.37	3216262.09	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
4	616002.75	3216367.23	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
5	616003.70	3216371.32	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
6	616040.83	3216552.09	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
7	616100.02	3216842.36	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
8	616076.68	3216824.56	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
9	616029.82	3216785.89	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
10	616009.40	3216714.75	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
11	615996.89	3216694.41	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
12	615970.03	3216675.80	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
13	615908.69	3216661.66	Метод спутниковых геодезических измерений	0.10	–

			(определений)		
14	615863.09	3216660.15	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
15	615796.70	3216610.31	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
16	615860.92	3216596.51	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
17	615857.22	3216580.18	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
18	615872.74	3216568.96	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
19	615854.02	3216487.54	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
20	615822.15	3216427.08	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
21	615823.31	3216389.13	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
22	615781.56	3216362.34	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
23	615757.22	3216351.77	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
24	615748.22	3216347.64	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
25	615750.50	3216331.70	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
26	615755.42	3216280.06	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
27	615751.64	3216249.71	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
28	615741.77	3216177.20	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
29	615736.38	3216148.02	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
30	615732.48	3216139.49	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—

31	615723.05	3216131.05	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
32	615708.84	3216122.89	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
33	615690.33	3216117.79	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
34	615683.70	3216118.04	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
35	615639.99	3216123.92	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
36	615610.70	3216130.68	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
37	615609.38	3216123.85	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
38	615534.15	3215899.66	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
39	615570.58	3215665.20	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
40	615651.08	3215580.95	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
41	615686.20	3215545.38	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
42	615780.95	3215646.99	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
1	615844.39	3215759.42	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
Граница1(2)	—	—	—	—	—
43	616061.81	3215619.13	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
44	616199.60	3215986.95	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
45	616222.99	3216274.11	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
46	616223.19	3216277.50	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—

47	616217.15	3216279.88	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
48	616211.36	3216284.06	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
49	616205.67	3216291.32	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
50	616192.24	3216309.21	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
51	616180.46	3216321.13	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
52	616167.99	3216331.36	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
53	616157.21	3216338.30	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
54	616151.67	3216315.29	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
55	616121.20	3216320.26	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
56	616066.88	3216334.27	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
57	616024.55	3216169.63	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
58	616016.68	3216139.48	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
59	615998.70	3216071.10	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
60	615998.51	3216068.49	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
61	616058.53	3216047.98	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
62	616043.26	3216003.76	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
63	616020.05	3215940.61	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	—
64	615996.04	3215891.98	Метод спутниковых	0.10	—

			геодезических измерений (определений)		
65	615995.92	3215867.13	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
66	615984.47	3215873.20	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
67	615982.87	3215850.99	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
68	615940.71	3215717.69	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
69	615910.61	3215663.59	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
70	615888.36	3215614.44	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
71	615881.05	3215568.16	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
72	615902.12	3215533.47	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
73	615962.25	3215532.36	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
74	616010.26	3215566.96	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–
43	616061.81	3215619.13	Метод спутниковых геодезических измерений (определений)	0.10	–

3. Сведения о характерных точках части (частей) границы объекта

Обозначение характерных точек части границы	Координаты, м		Метод определения координат характерной точки	Средняя квадратическая погрешность положения характерной точки (M_t), м	Описание обозначения точки на местности (при наличии)
	X	Y			
1	2	3	4	5	6
–	–	–	–	–	–